**UCHWAŁA NR XV/98/2015  
RADY GMINY DRAWSKO  
z dnia 30 grudnia 2015 r.**

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.), Rada Gminy Drawsko uchwala co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się „Strategię Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024” o treści stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Drawsko

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

-

Załącznik do uchwały nr XV/98/2015

Rady Gminy Drawsko

z dnia 30.12.2015 r.





|  |  |
| --- | --- |
| 2016-2024 | **STRATEGIA ROZWOJU GMINY**  **DRAWSKO** |

**Gmina Drawsko**

**ul. Powstańców Wlkp. 121, 64-733 Drawsko**

**www.gminadrawsko.pl**

|  |
| --- |
|  |



Fundacja „Partnerzy dla Samorządu”

www.partners.org.pl

*Szanowni Państwo*

*W czerwcu 2015 roku samorząd Gminy Drawsko podjął decyzję o przystąpieniu do opracowania podstawowego dokumentu rozwojowego Gminy, jakim jest strategia jej rozwoju. Do współpracy w realizacji tego projektu zostali zaproszeni specjaliści z Fundacji „Partnerzy dla Samorządu” z Poznania.*

Prace nad strategią zostały poprzedzone opracowaniem „Raportu o stanie Gminy Drawsko”, którego celem było uzyskanie dokładnego wglądu w sytuację społeczną i gospodarczą Gminy. Raport pokazał również określone trendy rozwojowe, stając się podstawą do obiektywnej, opartej na faktach, oceny perspektyw dalszego rozwoju Gminy.

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy, w wyniku szerokich konsultacji społecznych (badanie ankietowe, wywiady z opiniotwórczymi mieszkańcami, spotkania, dyskusje), została wytyczona strategia Gminy, wskazująca jej wizję, czyli pożądany stan docelowy, cele rozwojowe oraz sposoby ich osiągnięcia.

*Prace, związane z formułowaniem wizji, misji, celów i projektów realizac**yjnych, były prowadzone przez szeroki zespół osób, zarówno pracowników* *Urzędu Gminy, radnych**, jak i reprezentantów różnych organizacji i instytucji, które na co dzień z nami współpracują.*

*Po wielu spotkaniach warsztatowych oraz dyskusjach w zespo**łach problemowych, prowadzonych przez kilka miesięcy, powstały konkretne rekomendacje, dotyczące ro**zwoju Gminy do 2024 roku, uwzględniające istniej**ące uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne.*

*Niniejszy program bazuje na faktycznym stanie zasobów Gminy i stanowi kontynuację dotychczasowego, wieloletniego procesu jej rozwoju. Wyznaczone w dokumencie plany realizacyjne b**ędą zapewne modyfikowane przez zmieniające si**ę warunki wewnętrzne i zewnętrzne, ale zawsze powinny* *uwzględniać główne kierunki rozwoju Gminy, czyli dążenie do zapewnienia wszystkim mieszkańcom dogodnych warunków pracy, rozwoju i wypoczynku.*

*Szanowni Państwo. Dziękuję wszystkim, którzy przyczynili się do powstania dokumentu strategii, który będzie wyznaczał kierunki dalszego rozwoju naszej Gminy.*

***Marek Tchórzka***

***Wójt Gminy Drawsko***

**Osoby, które brały udział w wywiadach i konsultacjach w ramach prac nad sporządzeniem Strategii Rozwoju Gminy Drawsko**

**na lata 2016-2024**

* Pracownicy Urzędu Gminy w Drawsku
* Radni Rady Gminy Drawsko
* Sołtysi
* Pracownicy jednostek organizacyjnych Gminy:
* Szkół
* Przedszkola
* Gminnego Ośrodka Kultury Turystyki i Rekreacji – Biblioteki Publicznej Gminy Drawsko
* Zakładu Kanalizacji i Wodociągów w Drawsku Sp. z o. o.
* Przedsiębiorcy
* Agroturyści
* Przedstawiciele organizacji pozarządowych
* Przedstawiciele Ochotniczych Straży Pożarnych
* Młodzież gimnazjalna
* i inni mieszkańcy gminy Drawsko

**Koordynatorami prac nad opracowaniem dokumentu Strategii rozwoju Gminy Drawsko** byli:

* Marek Tchórzka – Wójt Gminy Drawsko
* Anna Fręś – Sekretarz Gminy Drawsko, Zastępca Wójta

**Eksperci Fundacji „Partnerzy dla Samorządu”**

Radosław Szarleja, Waldemar Pruss, Marta Czarnecka, Marta Kamińska

SPIS TREŚCI

[SPIS TREŚCI 4](#_Toc438411468)

[1. PROCES I METODY OPRACOWANIA STRATEGII 5](#_Toc438411469)

[1.1. Proces tworzenia Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 5](#_Toc438411470)

[1.2. Struktura strategii 7](#_Toc438411471)

[2. ANALIZA REALIZACJI DOTYCHCZASOWEJ „STRATEGII ROZWOJU GMINY DRAWSKO NA LATA 2002-2015” 10](#_Toc438411472)

[3. UWARUNKOWANIA ROZWOJU GMINY 16](#_Toc438411473)

[3.1. Wyniki sondażowych badań ankietowych 16](#_Toc438411474)

[3.2. Analiza SWOT 27](#_Toc438411475)

[4. WIZJA I MISJA GMINY 36](#_Toc438411476)

[4.1. Wizja Gminy 36](#_Toc438411477)

[4.2. Misja rozwoju Gminy 36](#_Toc438411478)

[5. CELE STRATEGICZNE 38](#_Toc438411479)

[6. PROGRAMY I PROJEKTY STRATEGICZNE 42](#_Toc438411480)

[6.1. Założenia i kryteria wyboru programów i projektów strategicznych 42](#_Toc438411481)

[6.2. Zestawienie programów i projektów strategicznych 42](#_Toc438411482)

[6.3. Zakres czasowy planowanych przedsięwzięć 44](#_Toc438411483)

[6.4. Prezentacja i uzasadnienie programów i projektów strategicznych 45](#_Toc438411484)

[7. OKREŚLENIE ZBIEŻNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY ZE STRATEGIAMI NA SZCZEBLU WOJEWÓDZKIM I KRAJOWYM 91](#_Toc438411485)

[7.1. Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 ze Strategią Rozwoju Kraju 2020 91](#_Toc438411486)

[7.2.Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 ze Strategią Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2020 roku 93](#_Toc438411487)

[7.3.Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 z Wielkopolskim Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020 96](#_Toc438411488)

[7.4.Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 98](#_Toc438411489)

[8. WDRAŻANIE STRATEGII ROZWOJU GMINY 100](#_Toc438411490)

[8.1. Wdrażanie zapisów Strategii 100](#_Toc438411491)

[8.2. Monitoring realizacji Strategii 100](#_Toc438411492)

[8.3. Ocena skutków realizacji Strategii (ewaluacja) 102](#_Toc438411493)

[8.4. Ewentualne korekty planu i jego aktualizacja 103](#_Toc438411494)

[8.5. Informowanie społeczeństwa 103](#_Toc438411495)

[9. SPIS TABEL 105](#_Toc438411496)

[10. SPIS WYKRESÓW 105](#_Toc438411497)

[11. SPIS RYSUNKÓW 105](#_Toc438411498)

[ZAŁĄCZNIK 1. FORMULARZ ANKIETY 106](#_Toc438411499)

1. PROCES I METODY OPRACOWANIA STRATEGII

1.1. Proces tworzenia Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024

Po kilku miesiącach intensywnych prac dobiegł końca proces opracowywania Strategii Rozwoju Gminy Drawsko, który rozpoczął się w czerwcu 2015 roku podpisaniem umowy między gminą Drawsko a Fundacją „Partnerzy dla Samorządu” z Poznania.

Proces sporządzania Strategii był wspólną pracą licznego grona przedstawicieli samorządu (pracowników Urzędu Gminy, gminnych jednostek organizacyjnych, spółki gminnej, radnych oraz lokalnych przedsiębiorców i przedstawicieli różnych grup społecznych) oraz konsultantów Fundacji. Charakterystyczną cechą tego procesu była aktywna pomoc ze strony Gminy w zbieraniu danych, uczestnictwo w interpretacji tych danych i sporządzeniu diagnozy stanu Gminy oraz szeroka partycypacja przedstawicieli mieszkańców i różnych instytucji z terenu Gminy w określaniu możliwości rozwojowych i budowaniu programów strategicznego rozwoju.

Prace zostały podzielone na kilka etapów, których przebieg opisano poniżej. Proces ten był zgodny z podstawowymi zasadami planowania strategicznego. Model zarządzania strategicznego w literaturze przedstawiany jest przeważnie w postaci cyklu:

analiza (diagnoza) → planowanie → wdrażanie → ocena, która w kolejnej fazie przyjmuje postać korekty i aktualizacji planów.

Zgodnie z powyższym modelem, formułowanie Strategii zostało poprzedzone sporządzeniem kompleksowego **„Raportu o Stanie Gminy Drawsko”**. Celem jego przygotowania było uzyskanie dokładnego wglądu w sytuację gospodarczą i społeczną Gminy.

Na początku zostało przeprowadzone spotkanie z przedstawicielami Gminy, w trakcie którego szczegółowo omówiono proces sporządzania diagnozy stanu Gminy oraz przedstawiono zakres niezbędnych informacji do opracowania Raportu. Zbieraniu danych poświęcono kilka następnych tygodni. Praca ta była realizowana przez pracowników Urzędu Gminy oraz wielu innych jednostek i instytucji.

Zgromadzone zostały szczegółowe dane o wszystkich aspektach funkcjonowania Gminy według stanu na dzień opracowywania Raportu, jak również za kilka lat wstecz. Dzięki temu powstała możliwość dokonywania analizy historycznej, czyli wszechstronnego porównywania poziomu rozwoju Gminy na przestrzeni ostatnich lat. Raport pokazał także pewne trendy rozwojowe i stał się podstawą do obiektywnej, opartej na faktach, oceny możliwości dalszego rozwoju Gminy. Jest on opisem stanu, do którego będzie się można odwoływać w trakcie realizacji Strategii, śledząc postępy wdrażania zaplanowanych działań.

Sporządzony Raport stał się punktem wyjścia do przygotowania Strategii Rozwoju Gminy.

Wykorzystanym w pracach nad Strategią, przydatnym źródłem informacji był **sondaż ankietowy**, przeprowadzony wśród mieszkańców Gminy poprzez zamieszczenie formularza na stronie internetowej Gminy oraz rozprowadzanie ankiet w Urzędzie Gminy, sołectwach i poprzez młodzież szkolną. Łącznie wypełniono 203 ankiety. Ze względu na dobór próby nie jest to liczba pozwalająca na traktowanie badania jako w pełni reprezentatywnego głosu lokalnej społeczności – jej cel był inny – możliwość wypowiedzenia się na temat warunków życia w Gminie i kierunków jej rozwoju przez grupę aktywnych mieszkańców. Sondaż był więc ważną, ale nie jedyną, formą partycypacji społecznej w procesie budowania strategii.

W Rozdziale 3 zostały przedstawione wyniki badań, natomiast wzór ankiety został zamieszczony w Załączniku 1 (na końcu niniejszego opracowania).

Inną, bardzo ważną formą udziału lokalnej społeczności w planowaniu rozwoju Gminy, były **wywiady z przedstawicielami środowisk i grup społecznych oraz organizacji   
i instytucji z terenu Gminy**. Łącznie w listopadzie 2015 roku przeprowadzono indywidualne spotkania z kilkudziesięcioma osobami - pracownikami Urzędu Gminy, szefami jednostek gminnych, radnymi, sołtysami, przedsiębiorcami, przedstawicielami organizacji pozarządowych i młodzieżą gimnazjalną. Ich celem było poznanie opinii tych osób na temat warunków życia na terenie Gminy oraz propozycji ich poprawy.

Spotkanie, podsumowujące część diagnostyczną prac i wprowadzające do części planistycznej, odbyło się 19 listopada 2015 roku.

W pierwszej części było ono poświęcone podsumowaniu diagnozy stanu Gminy (w formie analizy SWOT), przesłanej wcześniej i zaprezentowanej na spotkaniu przez konsultantów Fundacji w podziale na poszczególne aspekty życia Gminy. Analiza dotychczas zgromadzonych danych (informacje statystyczne, raporty, sprawozdania, ankiety, wywiady) pozwoliła na zidentyfikowanie zarówno atutów (silnych stron) Gminy, jak i braków i problemów, które zostały omówione i uzupełnione w trakcie dyskusji. Stały się one podstawą procesu planistycznego, bowiem atuty są tymi elementami, na których należy bazować, planując dalszy rozwój Gminy. Z kolei usunięcie, bądź zniwelowanie braków i problemów to zadania, których realizacja powinna przyczynić się do lepszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Gminy.

Jednym z punktów spotkania była dyskusja na temat wizji i misji rozwoju Gminy, czyli jej pożądanego docelowego stanu oraz sposobów jego osiągnięcia.

Następnie konsultanci zaprezentowali propozycję kilkudziesięciu konkretnych działań (uporządkowanych tematycznie), których wdrożenie w okresie obowiązywania Strategii powinno w dużym stopniu przyczynić się do zaspokojenia zgłoszonych potrzeb mieszkańców i doprowadzić do zamierzonego stadium rozwoju Gminy. Zestawienie działań zostało przygotowane na podstawie wyników wywiadów, ankiet, konsultacji oraz analiz i obserwacji konsultantów. W trakcie dyskusji jej uczestnicy odnieśli się do propozycji i zgłosili uwagi i propozycje uzupełnień.

W końcowej części spotkania konsultanci zapoznali uczestników z dalszym przebiegiem prac nad dokumentem Strategii, to znaczy sposobem sporządzenia ostatecznych wersji wizji i misji oraz doprecyzowania projektów strategicznych, aby mogły się one stać praktycznymi narzędziami wdrażania strategii, wskazującymi, co, kto, kiedy i jak powinien zrobić, aby zaplanowane przedsięwzięcia zostały faktycznie wprowadzone   
w życie.

Po spotkaniu konsultanci przesłali uporządkowane wersje propozycji analizy SWOT, wizji, misji, celów i projektów strategicznych do Urzędu Gminy w celu ich zaopiniowania.

Ostatnie spotkanie, podczas którego konsultant Fundacji wraz z kierownictwem Urzędu Gminy wypracowali ostateczną postać głównych elementów dokumentu Strategii, odbyło się 15 grudnia 2015 roku.

W kolejnym etapie prac konsultanci, w kontakcie z przedstawicielami Gminy, uzasadnili wybór i opisali wszystkie cele, programy i projekty strategiczne. Zaproponowali także sposób monitorowania wykonania Strategii za pomocą zestawu mierników po to, aby w każdej chwili istniała możliwość sprawdzenia, czy przyjęte zadania są realizowane terminowo i w sposób określony w dokumencie strategii.

Tak przygotowany projekt dokumentu Strategii został skierowany do komisji Rady Gminy w celu zaopiniowania i wniesienia propozycji ewentualnych korekt i uzupełnień.

1.2. Struktura strategii

Opracowana Strategia jest dokumentem o wyrazistej, logicznej strukturze.

Najważniejszym, wyjściowym elementem jest **wizja Gminy**, która określa pożądany przez mieszkańców jej wizerunek (obraz) w perspektywie najbliższych kilkunastu lat, czyli jest swoistym „zdjęciem” Gminy.

Kolejnym elementem jest **misja rozwoju Gminy**, która określa, jaki powinien być kierunek rozwoju Gminy w perspektywie następnych kilkunastu lat i jakie są priorytety samorządu w działaniach na rzecz zaspokojenia potrzeb mieszkańców, czyli osiągnięcia stanu, określonego w wizji. Misja jest sentencją, która najlepiej ujmuje główne kierunki działania samorządu, jednocześnie wskazuje priorytety działalności w najbliższych latach, ale przede wszystkim jest najlepszym podsumowaniem całego opracowywanego planu strategicznego.

Strategia jest zorganizowana na kilku poziomach; strukturą swoją przypomina piramidę, której wierzchołek stanowią wizja i misja. Następnie wyróżniono niższe poziomy planowania:

1. **Cele strategiczne**
2. **Programy strategiczne**
3. **Projekty realizacyjne**
4. **Zadania do wykonania.**

*Rysunek 1. Układ strategii[[1]](#footnote-1)*

**WIZJA**

**MISJA**

**CELE**

**PROGRAMY**

**PROJEKTY**

Każdy cel, program i projekt zostały w dokumencie Strategii dokładnie uzasadnione i scharakteryzowane.

Następnym po misji poziomem planowania są **cele strategiczne**. Wynikają one bezpośrednio z misji – konkretnie definiują kierunki rozwoju Gminy, jednocześnie pozwalają na zachowanie jasnego podziału Strategii, grupując poszczególne programy i projekty. Ich realizacja w przyjętej perspektywie czasowej powinna doprowadzić do osiągnięcia pożądanego stanu rozwoju Gminy, określonego w wizji. Z kolei **programy strategiczne** są „tematami” działań, których wykonanie powoduje osiągnięcie określonych celów. Programy strategiczne grupują projekty, związane tematycznie z poszczególnymi dziedzinami życia Gminy, czy działaniami samorządu. **Projekty realizacyjne** to już konkretne przedsięwzięcia, najłatwiej mierzalne przy wdrażaniu Strategii. Projekty te zostały w niniejszym dokumencie szczegółowo rozpisane. Każdy projekt opatrzono opisem, w którym przedstawiono uzasadnienie jego wyboru oraz inne, ważne dla jego realizacji, informacje. Dodatkowo dla projektów opracowano zestaw niezbędnych danych, obejmujących przede wszystkim **zadania**, czyli czynności do wykonania w ramach każdego projektu. Zostały tutaj również określone inne informacje – beneficjentów i celu, dla jakiego projekt ma być realizowany, informacje o jednostce odpowiedzialnej za jego wykonanie oraz jednostkach współpracujących, a także daty realizacji poszczególnych zadań.

W pracy nad wszystkimi powyższymi elementami Strategii uwzględniono wymagania pryncypiów zarządzania strategicznego, które składa się z czterech zasadniczych faz działania:

* 1. diagnozy
  2. planowania
  3. wdrożenia
  4. oceny.

Kluczowym elementem w przygotowaniu Strategii rozwoju jest planowanie, ale   
o sukcesie realizacji planu decyduje sposób jego wdrożenia. Ponieważ większość problemów, związanych z realizacją Strategii, wynika najczęściej z niezbyt precyzyjnego zdefiniowania celów i zadań, jakie mają zostać wykonane, dlatego w przedstawionym dokumencie starano się stworzyć jak najbardziej przejrzysty schemat programów   
i projektów realizacyjnych, ułatwiający zrozumienie ich zasadności. Duży nacisk położono na opisanie celów, programów i poszczególnych projektów, które, jako finalne „produkty” przeprowadzonych analiz i konsultacji, wynikają bezpośrednio z opisanych w pierwszej części Strategii (diagnozie Gminy) uwarunkowań rozwojowych oraz przyjętych strategicznych kierunków rozwoju Gminy.

**Należy podkreślić, że Strategia jest tzw. planem maksymalnym, to znaczy obejmuje ona wszystkie przedsięwzięcia, jakie mieszkańcy chcieliby, aby były zrealizowane do 2024 roku – aby tak się stało, muszą być w pełni spełnione wszystkie warunki, związane z uzyskaniem dochodów własnych, pozyskaniem środków zewnętrznych oraz z wykorzystaniem własnych zdolności technicznych i organizacyjnych.**

**W rzeczywistości cele, zapisane w Strategii, nigdy nie są osiągnięte dokładnie   
w takim zakresie, w jakim są za pierwszym razem zaplanowane, bowiem w ciągu wielu lat realizacji przedsięwzięć strategicznych zmienia się zarówno samorząd, jak i jego otoczenie – pojawiają się nowe koncepcje, wyzwania, oczekiwania   
i możliwości, których konsekwencją jest zmiana lub nawet zaniechanie części pierwotnych planów, a w ich miejsce wprowadzane są inne.**

2. ANALIZA REALIZACJI DOTYCHCZASOWEJ „STRATEGII ROZWOJU GMINY DRAWSKO NA LATA 2002-2015”

Pierwszym etapem prac nad opracowaniem „Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024” było spojrzenie wstecz – na to, co zostało zrealizowane w ciągu minionych 14 lat w ramach „Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2002-2015”, opracowanej w maju 2002 roku.

Przed przystąpieniem do prac nad nową strategią została więc dokonana analiza wykonania zapisów dotychczasowej strategii w celu:

* sporządzenia zestawienia zadań, które zostały zrealizowane w całości
* identyfikacji zadań zrealizowanych częściowo - w celu poznania przyczyn niepełnego wykonania i określenia pozostałych prac, ponieważ mogą lub powinny one zostać wprowadzone do nowej strategii
* identyfikacji zadań nie rozpoczętych i wyjaśnienia przyczyn zaistniałej sytuacji
* identyfikacji zadań o charakterze ciągłym.

Realizacja „Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2002-2015” odbywała się zgodnie z jej misją:

**Misją Gminy Drawsko jest zrównoważony rozwój gospodarczy w oparciu o rozwijające się ekologiczne rolnictwo, przetwórstwo i leśnictwo.**

**Gmina Drawsko będzie dążyć do rozwoju wszelkich form turystyki w oparciu o swoje naturalne zasoby i możliwości**

W poprzedniej Strategii wyznaczono także:

Cele strategiczne - priorytety rozwojowe:

**I. ROZWÓJ TURYSTYCZNY GMINY**

**II. RACJONALNE WYKORZYSTANIE I ROZWÓJ ZASOBÓW GMINY**

**III. PODNOSZENIE POZIOMU USŁUG SPOŁECZNYCH**

Następnie każdemu celowi strategicznemu przyporządkowano programy, w skład których wchodziły z kolei projekty strategiczne.

Syntetyczne zestawienie tych zadań z podziałem na zadania zrealizowane, nie rozpoczęte oraz ciągłe, zostało przedstawione poniżej.

*Tabela 1. Informacja o realizacji Strategii rozwoju Gminy Drawsko na lata 2002-2015*

\* WYJAŚNIENIE DO KOLUMNY „FAKTYCZNA REALIZACJA ZADANIA”

A - zadanie zrealizowane i zakończone

B - zadanie niezrealizowane

C - zadanie zrealizowane częściowo

D - zadanie o charakterze ciągłym (było, jest i będzie realizowane dalej)

| **Nazwa projektu** | **Planowany w Strategii termin wykonania** | **Faktyczna realizacja zadania (A/B/C/D)\*** | **UWAGI** |
| --- | --- | --- | --- |
| **CEL STRATEGICZNY 1. ROZWÓJ TURYSTYCZNY GMINY** | | | |
| **Program 1.1. Rozwój ruchu turystycznego** | | | |
| 1.1.1. Bilans walorów turystycznych i oznakowanie gminy | 2002-2005 | C/D |  |
| 1.1.2. Promocja walorów turystycznych gminy | 2002-2010 | D |  |
| 1.1.3. Wyznaczanie szlaków turystycznych | 2002-2010 | C/D |  |
| **Program 1.2. Rozwój bazy turystycznej** | | | |
| 1.2.1. Wspomaganie rozwoju bazy noclegowej | 2002-2010 | D |  |
| 1.2.2. Podnoszenie atrakcyjności turystycznej gminy | 2002-2010 | C/D |  |
| **Program 1.3. Wzmocnienie potencjału lokalnego w zakresie rozwoju turystyki i rolnictwa** | | | |
| 1.3.1. Doskonalenie organizatorów turystyki | 2002-2010 | B | Nie jest to zadanie Gminy. |
| 1.3.2. Współpraca z gminami ościennymi w zakresie rozwoju gospodarczego i połączeń komunikacyjnych | 2002-2010 | D |  |
| 1.3.3. Utwardzanie dróg lokalnych | 2002-2010 | C |  |
| **CEL STRATEGICZNY 2. RACJONALNE WYKORZYSTANIE I ROZWÓJ ZASOBÓW GMINY** | | | |
| **Program 2.1. Program zapewnienia czystości ekologicznej gminy** | | | |
| 2.1.1. Gospodarka odpadami stałymi | 2002-2010 | A |  |
| 2.1.2. Dalsze wodociągowanie gminy | 2002-2008 | A |  |
| 2.1.3. Dalsza kanalizacja gminy | 2002-2010 | C |  |
| **Program 2.2. Zarządzanie** | | | |
| 2.2.1. Dalsza sprzedaż mieszkań komunalnych | 2002-2006 | D |  |
| 2.2.2. Sprzedaż gruntów komunalnych | 2002-2010 | D |  |
| 2.2.3. Wykorzystanie opuszczonych obiektów | 2002-2010 | A |  |
| 2.2.4. Utworzenie Punktu Obsługi Interesanta (POI) | 2002-2010 | C | Projekt zakładał wiele działań organizacyjnych, z których większość wykonano. Zaniechano utworzenia samego POI z powodów ograniczeń lokalowych i zmiany koncepcji obsługi klientów. |
| 2.2.5. Utrzymanie i modernizacja zabytków i obiektów zabytkowych na terenie gminy Drawsko | 2002-2010 | D |  |
| **CEL STRATEGICZNY 3. PODNOSZENIE POZIOMU USŁUG SPOŁECZNYCH** | | | |
| **Program 3.1. Edukacja i szkolnictwo** | | | |
| 3.1.1. Zwiększenie liczby nauczycieli języków obcych | 2002-2010 | A |  |
| 3.1.2. Poprawa stanu budynków oświatowych | 2002-2010 | D |  |
| 3.1.3. Poprawa wyposażenia obiektów w sprzęt i pomoce dydaktyczne | 2002-2010 | D |  |
| 3.1.4. Analiza systemu dowozu uczniów i wprowadzanie zmian | 2002-2010 | A |  |
| 3.1.5. Profilaktyka logopedyczna w szkołach i przedszkolach | 2002-2010 | D |  |
| 3.1.6. Edukacja ekologiczna w szkołach i przedszkolach | 2002-2010 | D |  |
| **Program 3.2. Bezpieczeństwo gminy** | | | |
| 3.2.1. Utworzenie Komisariatu Policji na terenie gminy | 2002-2010 | B | Prowadzimy działania dla poprawy bezpieczeństwa poprzez zwiększenie aktywności Policji na terenie Gminy. |
| 3.2.2. Zmniejszenie zagrożenia pożarowego | 2002-2010 | D |  |
| 3.2.3. Zmniejszenie zagrożenia powodziowego | 2002-2010 | D |  |
| 3.2.4. Doposażenie obrony cywilnej | 2002-2010 | D |  |
| **Program 3.3. Zdrowie i pomoc społeczna** | | | |
| 3.3.1. Likwidacja barier architektonicznych, klasy integracyjne, edukacja, pomoc osobom niepełnosprawnym | 2002-2010 | D |  |
| 3.3.2. Lepszy dostęp do specjalistycznej opieki zdrowotnej | 2002-2010 | D |  |
| **Program 3.4. Rozwój kultury i kultury fizycznej** | | | |
| 3.4.1. Aktywizacja działalności kulturalnej | 2002-2010 | D |  |
| 3.4.2. Projekt rozwoju bazy sportowej na terenie gminy | 2002-2005 | C |  |
| 3.4.3. Współpraca z placówkami kulturalnymi i sportowymi w powiecie | 2002-2010 | D |  |
| 3.4.4. Projekt rozwoju struktur organizacyjnych sportu i kultury na terenie gminy (m. in. utworzenie Ośrodka Sportu i Kultury) | 2002-2010 | C | W międzyczasie zmiana koncepcji – nowy podmiot byłby kosztotwórczy. |

Analiza realizacji zadań, założonych do wykonania w poprzedniej Strategii Rozwoju Gminy Drawsko pokazuje, że prawie wszystkie przedsięwzięcia, które postawiła przed sobą Rada Gminy w 2002 roku, zostały wykonane w całości lub, z uwagi na ich złożony charakter – częściowo.

Istotną grupę projektów realizowanych w ramach Strategii stanowią zadania o charakterze ciągłym i z tego powodu można mówić o ich bieżącym wykonywaniu. Zostały one uwzględnione w propozycjach działań w nowej strategii.

3. UWARUNKOWANIA ROZWOJU GMINY

3.1. Wyniki sondażowych badań ankietowych

**3.1.1. Organizacja badań**

Uchwalenie przez Gminę Strategii Rozwoju wyznacza kierunki działań i zmian na najbliższe lata, do roku 2024. Dokument ten ma nawiązywać również do obecnej sytuacji oraz oczekiwań mieszkańców. W celu uzyskania informacji, jak sami mieszkańcy postrzegają obecną sytuację Gminy oraz jak chcieliby, aby ich najbliższe otoczenie wyglądało w następnych latach, przeprowadzono badanie ankietowe. W ankiecie poruszono także kwestie związane z turystyką oraz jej rozwojem.

W badaniu wzięły udział 203 osoby. Formularz składał się z 9 pytań tematycznych. Na początku ankiety respondenci oceniali obecne warunki życia w Gminie, a następnie wskazywali na najważniejsze działania do przeprowadzenia. Również w kontekście turystyki badani byli najpierw proszeni o ocenę atrakcyjności poszczególnych elementów infrastruktury turystycznej Gminy. Kolejne pytania to wskazanie koniecznych do przeprowadzenia działań w celu poprawy obecnej sytuacji, także działań, w które sami mieszkańcy chcieliby się zaangażować.

Obie części zawierały moduł macierzowy, w którym badani nadawali podanym stwierdzeniom odpowiednie oceny według 5-stopniowej skali. Każda z części zawierała także pytania otwarte.

Przyjęto, że cel badania zostanie osiągnięty, jeśli spełnione zostaną następujące warunki:

* badani ocenią warunki życia w Gminie
* określone zostaną pozytywne i negatywne aspekty życia w Gminie
* wskazane zostaną najbardziej pożądane działania inwestycyjne i nieinwestycyjne
* respondenci wskażą najważniejsze sprawy do załatwienia w swojej miejscowości
* określona zostanie skala atrakcyjności poszczególnych elementów infrastruktury turystycznej Gminy
* respondenci wskażą najważniejsze działania w celu zwiększenia atrakcyjności turystycznej Gminy, w tym również działania, w które osobiście chcieliby się zaangażować
* respondenci wypełnią metryczkę.

1. **Teren badań**

Badanie odbyło się w okresie od lipca do października 2015 roku. Tradycyjne formularze papierowe ankiety były dostępne dla klientów Urzędu Gminy oraz jego pracowników, a także przekazane, poprzez uczniów, rodzicom w gimnazjum. Ankieta w formie elektronicznej została umieszczona na stronie internetowej gminy Drawsko pod linkiem *strategia-drawsko.badanie.net*. Biorąc to pod uwagę można stwierdzić, iż ankieta była powszechnie dostępna, a terenem badań był obszar całej gminy Drawsko.

1. **Prezentacja badanej grupy**

W badaniu ankietowym brali udział przede wszystkim mieszkańcy gminy Drawsko. Analizowana grupa reprezentuje wszystkie przedziały wiekowe, przy czym najliczniej osoby w wieku 30 do 39 lat (36% badanych) oraz 40 do 49 lat (33,7%). Dokładne dane, dotyczące reprezentacji poszczególnych kategorii wiekowych, prezentuje Wykres 1. W ankiecie w niewielkim stopniu reprezentowana jest grupa osób najstarszych, powyżej 60 roku życia – stanowią one jedynie 1% badanych.

Wykres 1. Przedziały wiekowe badanej grupy mieszkańców Gminy

Wśród respondentów występuje znaczna dysproporcja płci. Kobiety stanowią aż 68% badanych i stanowią dominującą grupę we wszystkich przedziałach wiekowych.

Pod względem wykształcenia, najliczniejszą grupę stanowią osoby z wykształceniem średnim (37,9%) oraz wyższym (34,9%). Mniejszy jest udział ankietowanych z wykształceniem zawodowym (18,6%), natomiast najmniej liczne grupy to osoby z wykształceniem policealnym i podstawowym.

Wśród badanych mężczyzn najliczniejsza jest grupa z wykształceniem średnim (45%), a spośród pań dominują osoby z wykształceniem wyższym (36%) i średnim (33,8%).

Biorąc pod uwagę kryterium statusu zawodowego badanych, najwięcej osób reprezentowało grupę pracowników etatowych (61,8%). Pozostałe kategorie zawodowe były już mniej licznie: rolnicy (10,8%), przedsiębiorcy (3,6%), osoby bezrobotne stanowiły 18,5% respondentów, a studenci 5%.

Wśród pracowników etatowych dominują osoby z wykształceniem wyższym oraz średnim, spośród rolników - średnim i zawodowym, przedsiębiorców - średnim, a niepracujących - średnim i zawodowym.

Przestrzenna analiza badanej grupy ukazuje, iż najwięcej osób (28,5%) pochodzi z największej miejscowości Gminy, tzn. z Drawska. Sporą reprezentację posiadają również mieszkańcy miejscowości Pęckowo (19,7%) oraz Drawski Młyn (14,7%). Łącznie kwestionariusz wypełnili przedstawiciele 14 miejscowości, w tym dwóch spoza obszaru Gminy.

O stopniu znajomości przez badanych zagadnień związanych z życiem w Gminie świadczy okres, jaki w niej zamieszkują. Najwięcej respondentów mieszka na tym terenie od ponad 30 lat (41%). Mniej liczna jest grupa osób zamieszkująca gminę Drawsko od krótszego okresu, tj. 11-20 lat (22%) oraz 21-30 lat (15%). Wśród badanych niewielki jest udział osób zamieszkujących ten obszar poniżej 10 lat.

**3.1.2. Ocena warunków życia w gminie Drawsko**

Warunki życia na terenie Gminy badano za pomocą 3 pytań. Pierwsze pytanie ujęte było w postaci macierzy, gdzie proszono badanych o ocenę w 5-stopniowej skali, od „bardzo dobra” do „bardzo zła”, wybranych elementów, składających się na ich sytuację bytową. Ocenie poddanych zostało 19 aspektów, takich jak: edukacja, zdrowie, oferta spędzania wolnego czasu (kultura, sport, rekreacja), sektor usług, estetyka, czy wizerunek Gminy. Wyniki prezentuje poniższy wykres.

Najlepszą ocenę spośród wszystkich wymienionych w badaniu aspektów, składających się na warunki życia, otrzymała *Estetyka Gminy, tereny zieleni.* Ponad 23% badanych mieszkańcówwskazało ocenę „bardzo dobra”. Sporo wskazań otrzymały również działy: *Stan infrastruktury wodociągowej* (17%), *Stan środowiska naturalnego* (16%), *Stan infrastruktury kanalizacji sanitarnej* (14%) oraz *Oferta sklepów i usług dla ludności na terenie Gminy* (13%).

Podobne kategorie dominują z oceną „dobra”: *Estetyka Gminy, tereny zieleni* (57%)*, Stan środowiska naturalnego* (54%), *Stan infrastruktury wodociągowej* (53%) oraz *Standard nauczania dzieci i młodzieży na terenie Gminy* (53%). Mieszkańcy stosunkowo dobrze oceniają warunki życia w Gminie, ponieważ aż 7 z pozostałych aspektów otrzymało ponad 40% wskazań tej wartości.

Najgorzej badani ocenili *Możliwość podjęcia pracy w Gminie*, gdzie podano 22% ocen „bardzo zła” i 40% „zła”. Negatywne ocenione zostały również takie aspekty, jak: *Oferta usług medycznych na terenie Gminy* (12% ocen „bardzo zła” i 33% „zła”), *Powiązania komunikacyjne wewnątrz Gminy* (15% ocen „bardzo zła” i 26% „zła”) oraz *Powiązania komunikacyjne Gminy z innymi gminami* (11% ocen „bardzo zła” i 21% „zła”).

Wykres 2. Ocena badanych, dotycząca warunków życia w gminie Drawsko

Kolejne dwa pytania dawały badanym możliwość własnej, szerszej wypowiedzi na temat najważniejszych pozytywnych i negatywnych aspektów życia w Gminie.

Najczęściej podawane wskazania, związane z pozytywnymi aspektami, przedstawiono na poniższym wykresie.

Wykres 3. Wskazane przez badanych najważniejsze pozytywne elementy życia w gminie Drawsko

Badani najbardziej doceniają przyrodę oraz stan środowiska naturalnego Gminy. Cenią sobie oni bliskość lasów oraz kompleksu Puszczy Noteckiej. Zapewne jest to powiązane z kolejnymi, wymienianymi przez ankietowanych, pozytywnymi elementami, takimi jak cisza i spokój oraz estetyka Gminy. W badaniu podkreślono także dobrą infrastrukturę sportową, jak i ofertę kulturalno-rozrywkową, m.in. Przystań Yndzel, czy Park Grzybowy i Rybny. Gmina zapewnia mieszkańcom poczucie bezpieczeństwa, przy dostrzegalnym rozwoju, rozbudowującej się infrastrukturze, także dzięki pozyskaniu i wykorzystaniu środków zewnętrznych z UE. Mieszkańcy są zadowoleni z dostępności i jakości oświaty.

Łącznie respondenci udzielili na to pytanie 232 własne odpowiedzi.

Kolejne pytanie dotyczyło oceny negatywnych aspektów życia w gminie Drawsko. Badani udzielili tu 230 odpowiedzi, a najczęstsze zostały przedstawione na poniższym wykresie.

Wykres 4. Wskazane przez badanych najważniejsze problemy życia w Gminie

Wiele kwestii problemowych, występujących w pytaniu pierwszym, pojawiło się ponownie. Jest to m.in. brak miejsc pracy, czy problemy ze służbą zdrowia. Badani zwrócili tu jednak uwagę również na problem z brakiem oferty spędzania wolnego czasu zarówno osób dorosłych, jak i dzieci oraz młodzieży. Jako brakujące oznaczali obiekty sportowe, rekreacyjne oraz ośrodki kultury. Problemem okazuje się także brak oświetlenia na drogach, brak ścieżek rowerowych, stan dróg – zwłaszcza wewnętrznych i dojazdowych. Mieszkańcy dostrzegają dysproporcje w poziomie inwestycji, realizowanych na wschodzie i zachodzie Gminy, z niedofinansowaniem tej drugiej.

**3.1.3. Najważniejsze działania inwestycyjne i nieinwestycyjne**

Po zdefiniowaniu najważniejszych problemów, badani zostali poproszeni o wskazanie najważniejszych, ich zdaniem, działań inwestycyjnych do przeprowadzenia na terenie Gminy. W sumie podano 231 propozycji, a najczęściej powtarzające przedstawiono na poniższym wykresie.

Wykres 5. Najważniejsze działania inwestycyjne w Gminie wskazane przez badanych

Najpilniejsze działania, zdefiniowane przez badanych, to inwestycje w ścieżki rowerowe, zarówno budowa nowych, jak i zadbanie o stan już istniejących. Respondenci zwracali często uwagę na konieczność poprawy bezpieczeństwa na drogach, m.in. poprzez lepsze oświetlenie, poprawę stanu nawierzchni oraz zadbanie o drogi dojazdowe i wewnętrzne. Odpowiedzi ankietowanych odnosiły się także do konieczności poprawy warunków w szkołach i przedszkolach. Konieczny jest zarówno remont, jak i doposażenie obiektów.

Działania nieinwestycyjne, wskazane do realizacji na terenie Gminy, zostały przedstawione na wykresie poniżej. Respondenci przede wszystkim zwracali uwagę na potrzebę rozwoju imprez plenerowych, koncertów i festynów (14% odpowiedzi). Z tej kategorii wydzielono „Festyn Grzybowy”, którego organizacja była specjalnie podkreślana przez mieszkańców (4% wskazań). Wśród innych działań, wymienionych przez ankietowanych, znalazły się: szersza oferta spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież (10%), aktywizacja działalności kulturalnej na terenie Gminy (9%), wsparcie i promocja aktywności fizycznej dzieci i młodzieży (6%) oraz integracja i aktywizacja mieszkańców (6%). Z powyższymi związane są również kolejne, wymieniane przez badanych, działania, jak: organizacja imprez sportowych i rekreacyjnych (8%), w tym wycieczki rowerowe oraz piesze (3%).

Wykres 6. Wskazane przez badanych najważniejsze działania nieinwestycyjne na terenie Gminy

Na to pytanie udzielono 186 własnych odpowiedzi.

Po określeniu sytuacji na terenie Gminy, proszono badanych o wskazanie najważniejszych do realizacji przedsięwzięć na terenie miejscowości ich zamieszkania. Najczęściej pojawiające się wskazania zostały przedstawione na wykresie poniżej, jednak zdecydowanie można dostrzec podobieństwa do wskazanych działań inwestycyjnych na terenie całej Gminy.

Respondenci najczęściej zaznaczali konieczność lepszego oświetlenia zarówno dróg, chodników, jak i ścieżek rowerowych (18,7% odpowiedzi). Kolejne działania to remonty dróg (16%), budowa dróg wewnętrznych i dojazdowych (12%) oraz ścieżek rowerowych (9%). Badani zwracali także uwagę na potrzebę zwiększenia bezpieczeństwa na drogach (9%) poprzez wprowadzenie dodatkowego oznakowania, oświetlenia, luster zwiększających widoczność na skrzyżowaniach, budowę progów spowalniających oraz kontrolę prędkości.

Wykres 7. Najważniejsze działania inwestycyjne na terenie miejscowości zamieszkania badanego

**3.1.4. Ocena atrakcyjności turystycznej Gminy**

Jednym z zadań ankiety było uzyskanie oceny mieszkańców co do atrakcyjności poszczególnych elementów infrastruktury turystycznej gminy Drawsko. Kwestia ta była badana za pomocą trzech pytań: macierzowego, określającego skalę atrakcyjności podanych aspektów oraz dwóch pytań otwartych.

W pierwszym pytaniu tej kategorii, ocenie poddanych zostało 6 elementów infrastruktury turystycznej:

* obiekty infrastruktury turystycznej (obiekty rekreacyjno-sportowe, szlaki turystyczne, informacja turystyczna, itp.)
* obiekty noclegowe i gastronomiczne
* zabytki architektury
* środowisko naturalne
* imprezy kulturalne organizowane w Gminie
* imprezy sportowe organizowane w Gminie.

Wyniki ukazuje poniższy wykres:

Wykres 8. Ocena atrakcyjności poszczególnych elementów obecnej infrastruktury turystycznej Gminy

Ankietowani najwyżej ocenili *Środowisko naturalne* – 27% ocen „bardzo dobra” i 52% „dobra”. Następne w kolejności były *Imprezy kulturalne organizowane w Gminie* (15%ocen „bardzo dobra” i 43% „dobra”) oraz *Obiekty infrastruktury turystycznej (obiekty rekreacyjno-sportowe, szlaki turystyczne, informacja turystyczna, itp.;* 13%ocen „bardzo dobra” i 50% „dobra”).

Najgorzej badani ocenili *Zabytki architektury* (3% wskazań „bardzo zła” i 18% „zła”) oraz wyposażenie Gminy w *Obiekty noclegowe i gastronomiczne* (2% wskazań „bardzo zła” i 16% „zła”).

Respondenci mogli także dodać własne odpowiedzi. Najczęściej pojawiające się pozytywne wskazania to otoczenie lasów – Puszczy Noteckiej (3%) oraz zagospodarowanie brzegów Noteci, głównie poprzez utworzenie i działania Przystani Yndzel w Drawsku (3%).

W kolejnym pytaniu ankiety badani mieli wskazać najważniejsze, ich zdaniem, działania do przeprowadzenia na terenie Gminy, aby zwiększyć jej atrakcyjność turystyczną. Łącznie respondenci udzielili 283 własnych odpowiedzi, a najczęściej powtarzające się umieszczono na poniższym wykresie.

Wykres 9. Proponowane przez badanych działania w celu zwiększenia atrakcyjności turystycznej Gminy

Respondenci na pierwszym miejscu stawiali rozwój infrastruktury zaplecza turystyki (23,6%), tj. obiektów noclegowych zarówno o wysokim standardzie, jak i tańszych miejsc noclegowych, schronisk młodzieżowych oraz pól biwakowych. Dostrzegano tu również braki w rozwoju bazy gastronomicznej. Mieszkańcy stawiali także na rozwój miejsc atrakcyjnych zarówno dla turystyki, ale też rekreacji, jak ścieżki rowerowe (17%), kąpieliska i plaże (11%), uatrakcyjnienie oferty Przystani Yndzel oraz obiektów sportowych (po 10%).

Ankietowani wskazali na możliwość utworzenia nowych atrakcji turystycznych w regionie (9%), m.in.: park linowy, korty tenisowe, parki tematyczne, pola golfowe, utworzenie izby pamięci, muzeum historii regionu i lokalnego folkloru, czy profesjonalne łowisko wędkarskie.

Analizując kwestie związane z atrakcyjnością turystyczną, zadano badanym pytanie o działania i inicjatywy, w które sami chcieliby się włączyć, aby zwiększyć zainteresowanie turystów Gminą. Większość osób nie udzieliła odpowiedzi na to pytanie albo wskazywała na działania należące do władz. Najczęściej pojawiające się odpowiedzi to dbanie o czystość, czy promocja Gminy.

Jednak część ankietowanych zadeklarowała chęć większego zaangażowania, m.in. poprzez organizację rajdów pieszych lub rowerowych po trasach turystycznych, organizację imprez sportowych, bądź pomoc przy przygotowaniu tego typu wydarzeń. Spośród respondentów 5 osób zadeklarowało gotowość do wyznaczenia nowych tras turystycznych, a 4 do wprowadzenia oznaczeń turystycznych. Jedna osoba zgodziła się przekazać swoje zbiory do muzeum, poświęconego historii regionu.

3.2. Analiza SWOT

Zestawienie mocnych i słabych stron analizowanego podmiotu (w tym przypadku gminy Drawsko) oraz określenie jego szans i zagrożeń rozwojowych jest klasycznym narzędziem, stosowanym od wielu lat w analizie strategicznej. Nazwa SWOT pochodzi z języka angielskiego i oznacza:

* S – Strengths (atuty, silne strony)
* W – Weaknesses (problemy, słabości)
* O – Opportunities (szanse, możliwości)
* T – Threats (zagrożenia).

Analiza SWOT jest swego rodzaju pomostem między raportem o stanie Gminy   
a strategią jej rozwoju - zidentyfikowane silne i słabe strony oraz możliwości   
i zagrożenia są podsumowaniem obecnej sytuacji Gminy, a jednocześnie wstępem do określenia perspektyw jej rozwoju, który powinien bazować na posiadanych własnych atutach oraz szansach, pojawiających się w otoczeniu.

Wstępna propozycja silnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń zestawienia została sporządzona przez konsultantów na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych, wywiadów i własnych obserwacji. Następnie została ona zweryfikowana podczas spotkania z pracownikami Urzędu Gminy i jednostek gminnych oraz podczas spotkań w grupach roboczych.

W celu zapewnienia jak największej przejrzystości, zestawienie silnych i słabych stron sporządzono w podziale na 13 obszarów życia Gminy:

1. Położenie, ogólne warunki życia
2. Zagospodarowanie przestrzenne
3. Drogi i komunikacja
4. Infrastruktura techniczna, czystość, środowisko
5. Oświata
6. Kultura, rozrywka
7. Sport, rekreacja
8. Handel, gastronomia
9. Zdrowie, pomoc społeczna
10. Bezpieczeństwo
11. Gospodarka
12. Mieszkańcy, aktywność społeczna
13. Zarządzanie Gminą.

Lista ta przedstawia się następująco**[[2]](#footnote-2)**:

| **SILNE STRONY (ATUTY)** | **SŁABE STRONY/PROBLEMY** |
| --- | --- |
| **Położenie, ogólne warunki życia** | |
| * Żyje się dobrze, spokojnie * Atrakcje środowiska naturalnego - lasy, rzeki, jeziora, czyste powietrze * Gmina się rozwija, co jest widoczne szczególnie w 2 największych miejscowościach – Drawsku i Drawskim Młynie * Dodatnie saldo migracji – powodują je ludzie wracający zza granicy oraz ludzie starsi, którzy mają tutaj domki i tu się osiedlają na stałe | * Oddalenie od większych ośrodków (miasta powiatowe Czarnków i Trzcianka, Poznań) – konieczność podróży do szkół, na większe zakupy, do urzędów * Starzenie się społeczności Gminy * Mało atrakcyjne warunki życia dla młodzieży – planuje ona wyjazd z Gminy |
| **Zagospodarowanie przestrzenne** | |
| * Znaczny rozwój budownictwa mieszkaniowego w północnej części Gminy (między Drawskiem a Drawskim Młynem, w tych obydwu miejscowościach oraz w Chełście i Pęckowie) * Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego prawie na całym terenie Gminy | * Powstają nowe osiedla, ale jest tam tylko sieć wod-kan, nie ma pozostałej infrastruktury * Problemy z turystycznym zagospodarowaniem jezior (większość jezior nie ogólnodostępna) |
| **Drogi i komunikacja** | |
| * Stan dróg gminnych jest coraz lepszy, co roku jest utwardzany ok. 1 km dróg gminnych + krótkie drogi osiedlowe (tam, gdzie jest już zasiedlenie) * Drogi powiatowe – część jest w dobrym stanie * Ścieżka pieszo-rowerowa Drawsko-Drawski Młyn – oświetlona * Stacja kolejowa w Drawskim Młynie, bliskość stacji w Krzyżu | * Drogi gminne – większość nie jest utwardzona, główny problem stanowią drogi osiedlowe * Drogi wojewódzkie: * gruntowa droga wojewódzka nr 133 (ok. 12 km, na podłożu bitumicznym) – Borzysko Młyn – Sieraków * nieutwardzona częściowo ścieżka pieszo-rowerowa przy drodze nr 181 na odcinku Drawsko-Drawski Młyn (nieuregulowany stan prawny) * Drogi powiatowe: * do remontu: Drawsko-Pęckowo, Drawski Młyn-Pęckowo * nieutwardzone ścieżki pieszo-rowerowe * ścieżki przy drogach powiatowych utrzymuje Gmina * Braki w infrastrukturze okołodrogowej – ścieżki pieszo-rowerowe, chodniki, oświetlenie, parkingi * Problem z drogą dojazdową do stacji PKP i parkingiem (jakość) * Problem z odśnieżaniem dróg wojewódzkich i powiatowych * Niebezpieczne miejsca na drogach * Problemy z komunikacją autobusową wewnątrz Gminy i na zewnątrz |
| **Infrastruktura techniczna, czystość, środowisko** | |
| * Pełne zwodociągowanie Gminy * Największe miejscowości są skanalizowane (Drawsko, Drawski Młyn, Pęckowo) * Bardzo wysoka ocena estetyki i czystości oraz stanu środowiska naturalnego w Gminie (wynik badania ankietowego) | * Niepełne skanalizowanie Gminy (ok. 55%), problem – rozproszenie domostw * Problem z zasięgiem sieci komórkowych i przez to z Internetem * Brak gazu (zbyt mały popyt) * Zanieczyszczenie i zamulenie niektórych jezior * Śmiecenie |
| **Oświata** | |
| * Ogólnie wysoka ocena funkcjonowania oświaty (63% ocen bardzo dobrych i dobrych) * Rozbudowana sieć przedszkolna i szkolna * Dobre warunki nauki w placówkach oświatowych * Bardzo dobra ocena jakości pracy Gimnazjum – uczą się nawet uczniowie z innych gmin * Oferta zajęć dodatkowych z każdego przedmiotu (w gimnazjum oprócz techniki, religii i informatyki) * Dobrze zorganizowane dojazdy do szkół, są dodatkowe kursy dla uczniów, uczestniczących w zajęciach dodatkowych | * Potrzeba remontów i modernizacji bazy oświatowej * Potrzeba rozwoju przyszkolnej bazy sportowej * Potrzeba doposażenia pracowni przedmiotowych (biologiczno-chemiczne, fizyczne, komputerowe) * Zbyt mało zajęć dodatkowych w trakcie ferii * Niedoinwestowane place zabaw przy przedszkolach – potrzeba modernizacji * Zbyt małe zainteresowanie rodziców nauką dzieci, roszczeniowość |
|  | |
| **Kultura, rozrywka** | |
| * Rozbudowana sieć biblioteczna na terenie Gminy * Rozbudowana sieć świetlic wiejskich (w 12 miejscowościach), część z nich aktywnie działa, pełnią rolę ośrodków kultury * Powstająca orkiestra dęta na terenie Gminy * Pierwszy w Polsce Park Grzybowy w Piłce (ścieżka edukacyjna) * „Maryliński świat ryb” – Park Rybny w Marylinie (ścieżka edukacyjna) * Interesujące imprezy o coraz większym zasięgu (Festyn grzybowy, Lato w Puszczy Noteckiej) | * Brak centralnego Ośrodka Kultury, jest tylko biblioteka, zajęcia są prowadzone w świetlicach * Zbyt mała powierzchnia Biblioteki w Drawsku; zmiana jej lokalizacji spowodowała zmniejszenie liczby czytelników * Brak kina (ale jest w Krzyżu) * Zbyt mała wiedza mieszkańców o ofercie kulturalnej w Gminie * Zbyt mało ogólnogminnych, dużych imprez * Niewystarczające wykorzystanie świetlic (ograniczone środki na opłacanie opiekunów) * Brak dyskoteki dla młodzieży |
| **Sport, rekreacja** | |
| * Wysokie walory środowiska naturalnego (lasy, rzeki, jeziora) * Przystań „Yndzel” na Noteci * Infrastruktura sportowa – Orlik, boiska, kort tenisowy ze szkółką * Szlaki piesze, rowerowe i wodny | * Brak pełnowymiarowej sali sportowej * Problemy z turystycznym zagospodarowaniem jezior (większość jezior nie jest ogólnodostępna) i rzek (np. rzeka Miała) * Niepełne wykorzystanie Orlika – jest problem z dowozami po południu * Brak przystanków dla rowerzystów przy szlakach * Niewykorzystany obiekt strzelnicy |
| **Handel, gastronomia** | |
| * W prawie każdej miejscowości jest sklep * Prawie 60% mieszkańców ocenia ofertę handlu i usług dobrze lub bardzo dobrze, a kolejnych 33% przeciętnie | * Braki w bazie gastronomicznej – kawiarni, pizzerii * Brak gastronomii na przystani |
| **Zdrowie, pomoc społeczna** | |
| * Podstawowa opieka zdrowotna – jest dobry dostęp | * Niezadowalająca jakość usług medycznych * Problem dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej w miejscowościach, gdzie nie ma przychodni * Problem dostępności do specjalistów * Tylko 1 apteka * Zbyt mała skala opieki zdrowotnej w placówkach oświaty * Zbyt małe zainteresowanie mieszkańców profilaktyką zdrowotną, w tym profilaktyką stomatologiczną dla dzieci * Coraz więcej jest klientów OPS, którzy mają skomplikowane, wielowątkowe problemy i oczekują, że OPS im pomoże * Jest tylko OPS, nie ma innych form, potrzebne organizacje pozarządowe, działające w sferze pomocy społecznej * Usługi opiekuńcze – jest ich mało, a popyt jest, nie ma chętnych do świadczenia tych usług * Za mało mieszkań komunalnych * Brak pielęgniarek środowiskowych w weekendy i święta * Coraz większy problem samotności – potrzebne jest dla tych ludzi wsparcie, a ci ludzie się zamykają, trudno się do nich dostać * Problem eurosieroctwa |
| **Bezpieczeństwo** | |
| * Rośnie bezpieczeństwo drogowe, infrastruktura jest coraz lepsza – poprawa nawierzchni, budowa ścieżek * Ponad 80% mieszkańców czuje się bezpiecznie na terenie Gminy. | * Brak Policji na miejscu * Za mała aktywność Policji, powinno być ją bardziej widać, ludzie nie wiedzą kto jest ich dzielnicowym * Miejsca niebezpieczne (np. za halą sportową w Drawsku, dyskoteka w Drawskim Młynie, gminny plac zabaw w Drawsku) * Dewastacje, niszczenie * Ochotnicze Straże Pożarne: * problemy lokalowe – potrzebne modernizacje strażnic * coraz więcej zadań dla OSP * potrzeba doposażenia jednostek OSP * brak łączności po 3 godz. od wyłączenia prądu |
|  | |
| **Gospodarka** | |
| * Dostępność gminnych terenów inwestycyjnych * Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego prawie na całym terenie Gminy * Niewielki poziom bezrobocia – duże, okoliczne firmy (Samsung Wronki, Thule Krzyż, Kettler Wieleń) dają pracę (są nawet dowozy), przez to mieszkańcy nie muszą się wyprowadzać * Obecność PKP ułatwia podróże do pracy * Warunki naturalne, sprzyjające rozwojowi turystyki i branż przetwórstwa drzewnego i płodów leśnych | * Zbyt mało miejsc pracy w Gminie * Zbyt mało firm, działalność ogranicza Natura 2000 * Są grunty pod inwestycje – ale tylko 1 duży * Za mało miejsc noclegowych * Rolnictwo – problem – melioracje –ważne też dla turystyki (spływy kajakowe) |
| **Mieszkańcy, aktywność społeczna** | |
| * Bardzo aktywne sołectwa – różnorodna działalność, festyny * Coraz więcej stowarzyszeń w sferze kultury, sportu * Bardzo wysoka ocena życzliwości i stosunków sąsiedzkich w Gminie | * Brak Kół Gospodyń Wiejskich * Mało osób chętnych do uczestnictwa w niektórych wydarzeniach * Brak wolontariatu |
| **Zarządzanie Gminą** | |
| * Wysoka ocena pracy Urzędu Gminy * Wyrazista wizja rozwoju Gminy i konsekwentna jej realizacja | * Zbyt mała znajomość Gminy i jej atrakcji na zewnątrz, potrzeba większej promocji * Brak pomieszczenia socjalnego/kuchni w Urzędzie Gminy |

Najistotniejsze wnioski z zamieszonych wyżej wyników analizy są następujące:

* Gmina Drawsko staje się coraz bardziej atrakcyjnym miejscem do mieszkania, o czym świadczy dodatnie saldo migracji. Jest to spowodowane tym, że jest ona postrzegana jako spokojne, zadbane i bezpieczne miejsce do zamieszkania. Jej głównym atutem jest środowisko przyrodnicze – lasy (zajmujące 64% powierzchni Gminy przy średniej krajowej niecałych 30%), rzeki, jeziora.
* Ponadto, stopniowo i konsekwentnie Gmina wyrabia sobie opinię interesującego ośrodka turystycznego, mogącego pochwalić się nie tylko samymi walorami naturalnymi, ale także ciekawą ofertą rekreacyjną z coraz bardziej znanymi imprezami typu „Festyn grzybowy”, czy „Lato w Puszczy Noteckiej”. Zdecydowaną barierą w rozwoju turystyki jest zbyt mała liczba miejsc noclegowych o różnym standardzie.
* Przez ostatnich 25 lat w Gminie zaszły duże zmiany cywilizacyjne we wszystkich sferach życia, zwłaszcza w dostępności infrastruktury technicznej i społecznej. Z kolei mankamentem jest konieczność dojazdów do większych ośrodków - do pracy, na większe zakupy lub aby skorzystać z oferty rozrywki.
* Jest to więc miejsce przyjazne dla osób, nie tęskniących za życiem wielkomiejskim; warunkiem jest jednak posiadanie pracy. Mimo zbyt małej liczby miejsc pracy, bezrobocie (przynajmniej to z danych statystycznych) regularnie się zmniejsza. Na koniec 2014 roku stopa bezrobocia wynosiła 8%. Fakt ten w dużej mierze wynika z dostępności pracy w sąsiednich gminach, pracy w szarej strefie oraz za granicą.
* Podstawowym warunkiem lokowania się inwestycji w danej gminie jest dostępność terenów inwestycyjnych, najlepiej już z posiadanymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. Gmina Drawsko takie plany i grunty posiada.
* Należy zwrócić uwagę na problemy z komunikacją autobusową, szczególnie wewnątrz Gminy – jest to problem zgłaszany przez znaczną część mieszkańców. Z drugiej strony popyt na tę usługę jest coraz mniejszy z powodu rosnącej liczby prywatnych samochodów. Dla ich właścicieli bardzo istotny jest stan dróg, który, mimo znaczącej poprawy (szczególnie dróg gminnych), nadal pozostawia wiele do życzenia. Innym, ważnym zadaniem, jest budowa ścieżek rowerowych, szczególnie przy drogach wojewódzkich i powiatowych.
* Zaskoczeniem nie jest, że do istotnych problemów zaliczono także niepełne uzbrojenie w sieć kanalizacyjną (lub przydomowe oczyszczalnie ścieków) oraz brak sieci gazowej. Ze względu na niewielką liczbę mieszkańców i niską gęstość zaludnienia, problemem na znacznej części terytorium Gminy jest zasięg sieci komórkowej i Internetu. Na szczęście trwa budowa sieci światłowodowej, co w niedługiej perspektywie powinno przynieść radykalną poprawę dostępu do tego często już podstawowego elementu infrastruktury.
* Konfrontacja silnych i słabych stron korzystnie wypada przy ocenie funkcjonowania oświaty. Mieszkańcy są zadowoleni z istniejącej, racjonalnej sieci szkół o dobrej bazie lokalowej, z poziomu nauczania i dostępności opieki przedszkolnej. Z kolei kluczowe kwestie do rozwiązania w tej sferze to dalsze remonty i modernizacje budynków i przyszkolnej bazy sportowej.
* Przeciętnie została oceniona sfera kultury. Jej atutami okazały się przede wszystkim: rozbudowana sieć biblioteczna oraz lokalizacja świetlic wiejskich w każdym sołectwie. Z kolei główny problem to brak centralnego Ośrodka Kultury oraz zbyt mała oferta, zwłaszcza dla młodzieży.
* Jeżeli chodzi o sport i rekreację, to ich ocena jest znacznie wyższa niż kultury i rozrywki. Doceniono stosunkowo dobrze rozbudowaną infrastrukturę, a szczególnie przystań na Noteci, która stała się jedną z wizytówek Gminy. Mieszkańcy oczekują budowy kolejnych obiektów – boisk, siłowni zewnętrznych, czy placów zabaw. Z punktu widzenia wypoczynku zarówno mieszkańców, jak i coraz liczniejszych gości, dużą przeszkodą jest brak powszechnego dostępu do większości jezior na terenie Gminy, co uniemożliwia ich wykorzystanie i zagospodarowanie ich otoczenia.
* Ocena oferty handlowej i innych usług wypadła dobrze w porównaniu z innymi małymi gminami – 60% respondentów badania ankietowego stwierdziło, że jest ona „dobra” lub „bardzo dobra”.
* Zaskoczeniem nie jest, że jeden z kluczowych elementów usług społecznych, jakim jest dostępność opieki zdrowotnej, zyskał wiele ocen negatywnych. Jakość podstawowych usług i ograniczona skala pomocy specjalistycznej są tego głównymi powodami.
* Jeżeli chodzi o problemy społeczne, to najbardziej dotkliwy jest brak innych, poza działaniami Ośrodka Pomocy Społecznej, form wsparcia dla najbardziej potrzebujących grup mieszkańców – przede wszystkim organizacji pozarządowych, które mogłyby odgrywać w tej dziedzinie znaczącą rolę. Zwrócono także uwagę na potrzebę poszerzania oferty spędzania wolnego czasu dla osób starszych, których z pewnością będzie przybywać.
* Jeżeli chodzi o poczucie bezpieczeństwa publicznego na terenie Gminy, to ponad 80% mieszkańców uważa je za dobre lub zadowalające, a występujące problemy to, na niewielką skalę, chuligaństwo i dewastacje. Znacznie bardziej dotkliwe jest niebezpieczeństwo drogowe w kilku określonych miejscach.
* Ocenie poddano także aktywność mieszkańców. Z jednej strony jest ona znaczna w przypadku podejmowania oddolnych inicjatyw w poszczególnych sołectwach, natomiast udział w życiu kulturalnym i sportowym, organizowanym przez Gminę, jest niezadowalający.
* Ostatnim elementem, który podlegał ocenie, było samo zarządzanie Gminą, a więc ocena dotychczasowego działania władz samorządowych. Generalnie mieszkańcy obsługę administracyjną oceniają dobrze. Doceniają oni także otwartą postawę Wójta oraz sprawne zarządzanie samorządem.

Drugą stroną analizy SWOT jest identyfikacja zewnętrznych szans (możliwości) i zagrożeń. Zadaniem Gminy jest z jednej strony przewidywanie i wykorzystanie tych szans, a z drugiej strony unikanie, minimalizacja, a nawet likwidowanie zagrożeń. Zestawienie szans i zagrożeń, sporządzone w drodze uzgodnień w ramach prac zespołów roboczych, przedstawia się następująco:

**SZANSE (MOŻLIWOŚCI)**

* Możliwość pozyskania środków pomocowych (zwłaszcza w obliczu uruchamiania środków unijnych w perspektywie finansowej 2014-2020)
* Postrzeganie gminy Drawsko jako spokojnego, bezpiecznego miejsca zamieszkania (możliwy napływ nowych mieszkańców) i ciekawego spędzania wolnego czasu (napływ turystów)
* Napływ zewnętrznych inwestorów
* Współpraca międzysamorządowa w ramach Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego
* Rozwój świadomości społecznej i społeczeństwa obywatelskiego
* Rosnące zainteresowanie społeczeństwa różnymi formami spędzania wolnego czasu

**ZAGROŻENIA**

* Regres demograficzny, odpływ mieszkańców do większych ośrodków i za granicę, starzenie się społeczeństwa Gminy
* Ograniczone środki finansowe na realizację zwiększonych zadań samorządów (w tym zagrożenie podniesieniem kwoty wolnej od podatku PIT)
* Niestabilny system prawny w odniesieniu do funkcjonowania samorządów, w tym perspektywa reformy oświaty
* Ciągłe spowolnienie gospodarcze - mniejsza aktywność gospodarcza, mniejsze dochody podatkowe
* Konkurencja okolicznych ośrodków, brak skutecznej współpracy z okolicznymi samorządami.

Podsumowując można stwierdzić, że w ostatnich latach Gmina potrafiła w dużej mierze wykorzystać wewnętrzne i zewnętrzne uwarunkowania i doprowadziła do znaczącej rozbudowy i modernizacji infrastruktury technicznej (wodociągi, kanalizacja, postępy w budowie dróg) i społecznej (placówki oświatowe, świetlice wiejskie). O rozwoju Gminy świadczy rosnący (choć jeszcze niezbyt wysoki) udział dochodów własnych w łącznych dochodach budżetowych.

Przed władzami i mieszkańcami Gminy stoją nadal duże wyzwania, aby w 9-letniej perspektywie, objętej niniejszą Strategią, w jak największym stopniu stymulować i powodować dalszy rozwój, przede wszystkim poprzez sprawne, aktywne działanie i jak najlepsze wykorzystanie dotacji unijnych w perspektywie finansowej do 2020 roku.

Zaprezentowane wyżej wyniki analizy sytuacji Gminy, przeprowadzonej z udziałem jej mieszkańców, stały się podstawą procesu planistycznego, bowiem wewnętrzne atuty i pojawiające się w otoczeniu szanse są tymi elementami, na których należy bazować planując dalszy rozwój Gminy. Jednocześnie należy pamiętać, że usunięcie bądź zniwelowanie wewnętrznych braków i problemów oraz zewnętrznych zagrożeń to zadania, których realizacja powinna przyczynić się do lepszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Gminy i gości.

4. WIZJA I MISJA GMINY

4.1. Wizja Gminy

Wizja gminy określa pożądany przez mieszkańców obraz (wizerunek gminy)   
w perspektywie najbliższych kilkunastu lat, czyli jest swoistym „zdjęciem” gminy, pokazującym, **jak powinna ona docelowo wyglądać**, jakie funkcje spełniać.

Wypracowana podczas spotkań z przedstawicielami różnych środowisk wizja gminy Drawsko brzmi następująco:

|  |
| --- |
| **Gmina Drawsko to:**   * **atrakcyjny ośrodek turystyczny z bogactwem lasów, rzek i jezior Puszczy Noteckiej** * **wykształceni, aktywni i zintegrowani mieszkańcy** * **spokojne, bezpieczne miejsce do życia.** |

Treść powyższej wizji wskazuje na to, że mieszkańcy pragną, aby Gmina zachowała i rozwijała swoje główne, obecne atuty, czyli była atrakcyjnym miejscem spędzania wolnego czasu przez gości oraz życia i rozwoju dla mieszkańców, dzięki utrzymaniu atmosfery spokoju i bezpieczeństwa.

Mieszkańcy Gminy mają nie tylko być wykształceni, ale być aktywni na wielu polach. Bardzo ważne jest, aby potrafili ze sobą współpracować.

4.2. Misja rozwoju Gminy

Misja określa, jakie są priorytety samorządu w działaniach na rzecz zaspokojenia potrzeb mieszkańców. Jest ona sentencją, która najlepiej ujmuje główne, planowane kierunki działania samorządu, jest także najlepszym podsumowaniem całego opracowywanego planu strategicznego.

Na podstawie analizy atutów oraz braków i problemów, biorąc pod uwagę zidentyfikowane uwarunkowania rozwoju Gminy, sformułowano następującą deklarację:

|  |
| --- |
| **Jesteśmy gminą atrakcyjnie położoną wśród lasów, rzek i jezior na skraju Puszczy Noteckiej, znaną z bogactwa grzybów i ciekawej oferty turystycznej.**  **Pomyślności mieszkańców będzie sprzyjać zapewnienie wysokiego poziomu oferty oświatowej i usług społecznych oraz wspieranie wszelkich lokalnych aktywności.**  **Dbając o nasze cenne środowisko naturalne, pragniemy dalej zwiększać nasz potencjał turystyczny poprzez rozwój infrastruktury i ciekawe propozycje spędzania wolnego czasu**  **Zrównoważony rozwój gospodarczy chcemy zapewnić w oparciu o ekologiczne rolnictwo, przetwórstwo i leśnictwo.** |

W tak sformułowanej misji można wyróżnić kilka istotnych zagadnień. Pierwsze zdanie wskazuje lokalizację Gminy na mapie kraju. Bardzo ważna jest informacja o walorach turystycznych, jest to bowiem element, wyróżniający Drawsko na innych gmin w kraju i znacząco wpływający na jej wizerunek.

Kolejne zdania precyzują zapisy wizji Gminy. Wskazano tu na główne sposoby osiągnięcia pożądanego, docelowego stanu – stworzenie jak najlepszych warunków do życia obecnych i przyciągnięcia kolejnych mieszkańców poprzez wszechstronne działania na rzecz rozwoju osobistego mieszkańców (oświata) i zapewnianie im wielu ciekawych form wypoczynku.

Na koniec zaprezentowano najistotniejsze kierunki rozwoju gospodarczego – zwiększanie atrakcyjności turystycznej oraz wspieranie obecnych i pozyskiwanie nowych przedsiębiorców w branżach, odpowiadających charakterowi Gminy.

Z powyższego wynika, **że rozwój Gminy nie powinien następować, co najczęściej występuje w polskich realiach, poprzez niwelowanie słabych stron, lecz przez wykorzystywanie i wzmacnianie atutów, jakimi są wyjątkowe walory środowiska naturalnego. Na ich bazie należy budować potencjał turystyczny Gminy – wspierać powstawanie nowych miejsc noclegowych, budować infrastrukturę turystyki, rekreacji, sportu i kultury oraz kreować i rozwijać ciekawe wydarzenia, a wszystkie te elementy odpowiednio promować.**

5. CELE STRATEGICZNE

W rezultacie przeprowadzonych badań ankietowych, wywiadów z opiniotwórczymi mieszkańcami Gminy oraz konsultacji z szerokim gronem pracowników Urzędu Gminy i podległych jednostek, radnych oraz przedstawicieli innych instytucji, sformułowano strategiczne cele rozwoju gminy Drawsko. Bazują one na zidentyfikowanych wcześniej uwarunkowaniach rozwojowych Gminy (a więc posiadanych wewnętrznych atutach i pojawiających się w otoczeniu szansach, ale także uwzględniając najistotniejsze wewnętrzne problemy i zewnętrzne zagrożenia) i wytyczają główne kierunki jej dalszego rozwoju. Realizacja celów, w perspektywie objętej niniejszym planem, powinna w znacznym stopniu przybliżyć osiągnięcie pożądanego stanu rozwoju Gminy, określonego w jej wizji.

**Strategiczne cele** rozwoju gminy Drawsko są następujące:

**Cel strategiczny 1. Zapewnienie dogodnych warunków życia i wypoczynku na terenie Gminy**

**Cel strategiczny 2. Zapewnienie dobrych warunków rozwoju turystyki**

**i innych dziedzin działalności gospodarczej**

**Cel strategiczny 3. Zapewnienie wysokiego poziomu infrastruktury**

**i usług społecznych.**

Podkreślić należy, że cele, mimo innego układu, są pod względem zawartości zbliżone do tych, które zostały wytyczone podczas prac nad poprzednią Strategią, która obowiązywała w latach 2002-2015. Świadczy to o prawidłowej ciągłości planowania strategicznego w Gminie oraz o nadal niezaspokojonych potrzebach w sferze infrastruktury, dziedzinie usług społecznych, czy rozwoju gospodarczego. Nie wynika to jednak z braku postępów w powyższych dziedzinach, lecz z rosnących potrzeb i oczekiwań w miarę postępu cywilizacyjnego i budowania społeczeństwa obywatelskiego.

Cele strategiczne bezpośrednio nawiązują do wizji i misji rozwoju Gminy. Do ich osiągnięcia będzie prowadziła realizacja konkretnych projektów strategicznych, szczególnie tych związanych z poprawą technicznych i społecznych warunków życia. Tym samym będzie następowało stopniowe, konsekwentne przybliżanie się do osiągnięcia pożądanego statusu rozwoju Gminy, określonego w jej wizji. Plan strategiczny w rozumieniu jego twórców - przedstawicieli społeczności lokalnej - nie jest bowiem tylko ogólnym zestawieniem mało realnych do zrealizowania życzeń, lecz dokumentem zawierającym listę zadań do wykonania i określającym czas ich realizacji, która, od momentu zatwierdzenia przez Radę Gminy, stanie się podstawą pracy wszystkich pracowników samorządu.

Uzasadnienie wyboru powyższych celów jest następujące:

**Cel strategiczny nr 1**

**Zapewnienie dogodnych warunków życia i wypoczynku na terenie Gminy**

Dziedziną, na którą samorząd lokalny ma bezpośredni wpływ, jest infrastruktura techniczna, wpływająca na jakość życia na danym terenie.

W ciągu ostatnich 25 lat w Polsce dokonano wielu pozytywnych przemian w omawianej sferze. Na wielu terenach problem wyposażenia gospodarstw domowych w podstawowe elementy infrastruktury technicznej przestał już właściwie istnieć. Mimo tych postępów, do zrobienia pozostało jeszcze wiele. Pełna infrastruktura oznacza bowiem nie tylko uzbrojenie w niezbędne media (woda, kanalizacja, prąd), ale obecnie – zdaniem mieszkańców – przede wszystkim gęstą i o dobrej jakości sieć dróg, umożliwiającą sprawne poruszanie się pojazdami oraz dostęp do szybkiej sieci internetowej.

W ostatnich latach Gmina zainwestowała w infrastrukturę techniczną zdecydowaną większość wydatków inwestycyjnych. Mimo tego nadal istnieją duże potrzeby w tym zakresie – w zdecydowanej większości w sferze infrastruktury drogowej i okołodrogowej (chodniki, ścieżki pieszo-rowerowe, oświetlenie) oraz dalszej budowy sieci kanalizacyjnej.

Pełne wyposażenie gminy w infrastrukturę techniczną to obecnie nie tylko jeden z podstawowych wymogów cywilizacyjnych, ale także kluczowy warunek rozwoju gospodarczego. Należy także podkreślić, że inwestycje w dziedzinie infrastruktury technicznej oznaczają poprawę stanu środowiska naturalnego, a więc życie w bardziej przyjaznym i zdrowym otoczeniu, co w oczywisty sposób wpływa na zwiększenie atrakcyjności danego terenu dla potencjalnych, nowych mieszkańców.

**Cel strategiczny nr 2**

**Zapewnienie dobrych warunków do rozwoju turystyki i innych dziedzin działalności gospodarczej**

W ostatnich kilku latach liczba podmiotów gospodarczych, działających na terenie Gminy, oscyluje wokół 340. Wskaźniki aktywności gospodarczej są znacznie niższe od średniej powiatowej, na przykład w 2013 roku podmiotów gospodarki narodowej na 10 tys. mieszkańców w Gminie było 497, a średnia powiatowa to 616. Jest to najniższy wynik spośród wszystkich 8 gmin powiatu.

Z punktu widzenia kierunków rozwoju Gminy, znacznym problemem jest zbyt mała liczba podmiotów świadczących usługi z zakresu rekreacji i wypoczynku – stanowią one zaledwie 3% przedsiębiorstw.

Od kilku lat stopa bezrobocia w Gminie maleje; na koniec 2014 roku wynosiła około 8%. Niski jest udział osób z prawem do zasiłku w ogólnej liczbie bezrobotnych. Zdaniem ankietowanych ze znalezieniem pracy nie ma problemu, zwłaszcza jeżeli ktoś zdecyduje się na dojazdy do okolicznych gmin. Oczywiście problemem jest relacja między poziomem zarobków a kosztami dojazdu, co zniechęca część osób do podjęcia zatrudnienia.

Ponadto z wyników badania ankietowego wynika, że lokalny rynek pracy (możliwość znalezienia pracy na terenie Gminy) jest dziedziną, którą mieszkańcy oceniają zdecydowanie najbardziej negatywnie. Jako „bardzo złą” i „złą” sytuację odnośnie możliwości znalezienia pracy w Gminie oceniło prawie 63% ankietowanych.

Rozwój gospodarczy Gminy jest podstawowym warunkiem zmniejszania się rozmiarów bezrobocia na jej terenie, jak również źródłem wzrostu zamożności i podniesienia poziomu życia mieszkańców. Dzięki wpływom z podatków rosną dochody budżetu samorządowego oraz maleją wydatki, przeznaczane na pomoc społeczną.

Należy przy tym podkreślić, iż samorząd lokalny nie dysponuje – zarówno z punktu widzenia uregulowań prawnych, jak i możliwości finansowych – narzędziami bezpośredniego wpływu na gospodarkę na terenie Gminy. Nie oznacza to jednak, że nie może on pełnić roli strony wspierającej i do pewnego stopnia stymulującej przemiany w gospodarce i na rynku pracy. Gmina ma wpływ na kierunki zagospodarowania przestrzennego oraz, do pewnego stopnia na dostępność terenów inwestycyjnych. Ponadto może ona stosować ulgi podatkowe, organizować usługi doradcze, czy integrować kręgi gospodarcze. Lokalizacja nowych inwestycji w danym regionie uzależniona jest bowiem od wielu czynników. Podstawowymi elementami są między innymi poziom rozwoju infrastruktury oraz jakość kapitału ludzkiego, ale duże znaczenie ma także dobra promocja i sprawna obsługa administracyjna inwestorów oraz lokalne preferencje i udogodnienia, tworzone dla pozyskania inwestycji.

Dlatego też jednym z priorytetów w działalności samorządu powinno być wspieranie rozwoju działalności gospodarczej jako bardzo istotnego elementu niwelującego bezrobocie, będące najistotniejszym problemem społecznym nie tylko w gminie Drawsko, ale w całym kraju. Fakt ten ma wpływ nie tylko na ogólny poziom dochodów mieszkańców, ale jest potencjalnym źródłem wielu problemów społecznych, zarówno dla mieszkańców, jak i dla samorządu (alkoholizm, przestępczość, konflikty rodzinne, niższe wpływy podatkowe, itp.).

**Cel strategiczny nr 3**

**Zapewnienie wysokiego poziomu infrastruktury i usług społecznych**

Zaspokojenie podstawowych potrzeb z zakresu infrastruktury technicznej jest najważniejszym oczekiwaniem mieszkańców pod adresem władz Gminy. Na obecnym poziomie rozwoju społeczeństwa posiadanie pełnej infrastruktury nie jest jednak wystarczające do zapewnienia życia na oczekiwanym poziomie. Z przeprowadzonego badania ankietowego wynika, że prawie tak samo istotna jest dostępność do tzw. usług społecznych, takich jak usługi zdrowotne, opieka społeczna, oświata, czy też kultura, sport i rekreacja. Dla społeczności lokalnej bardzo ważny jest również dialog z miejscowymi władzami samorządowymi, które zostały powołane po to, by zaspokajać jej potrzeby.

Mimo zauważalnych pozytywnych zmian w ostatnich kilku latach i przeznaczania znacznych kwot z budżetu Gminy na rozwój usług społecznych (szczególnie oświatę, kulturę i sport), wyniki przeprowadzonych badań ankietowych, analiz i dyskusji wskazują na to, że społeczność lokalna oczekuje dalszego poszerzenia zakresu i poprawy poziomu świadczenia tej grupy usług. Dotyczą one w pierwszej kolejności uatrakcyjnienia oferty kultury i rozrywki oraz rozbudowy infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.

Zaspokojenie powyższych potrzeb oraz wyeliminowanie zidentyfikowanych braków i problemów przewidziano w projektach strategicznych, zaproponowanych w niniejszym dokumencie.

-------------------------------------

Jak zaznaczono we wstępnej części niniejszego dokumentu, przedstawiając strukturę strategii, cele strategiczne grupują poszczególne programy i projekty. Ich realizacja   
w przyjętej perspektywie czasowej powinna doprowadzić do osiągnięcia pożądanego stanu rozwoju Gminy, określonego w jej wizji. Z kolei programy strategiczne są „tematami” działań, których wykonanie powoduje osiągnięcie określonych celów. Programy strategiczne grupują projekty, związane tematycznie z poszczególnymi dziedzinami życia, czy działaniami samorządu. Projekty realizacyjne to już konkretne przedsięwzięcia, najłatwiej mierzalne przy wdrażaniu Strategii.

6. PROGRAMY I PROJEKTY STRATEGICZNE

6.1. Założenia i kryteria wyboru programów i projektów strategicznych

Podczas sporządzania listy programów i projektów strategicznych kierowano się poniższymi założeniami:

1) Wybrane, proponowane projekty spełniają najpilniejsze potrzeby społeczności lokalnej, wyrażone w treści celów strategicznych, takie jak:

* zapewnienie dogodnych warunków życia na terenie Gminy
* zapewnienie bytowania w uporządkowanym i dobrze zarządzanym otoczeniu
* wspieranie rozwoju gospodarczego
* wspieranie rozwoju osobistego mieszkańców i zapewnienie dobrych warunków do wypoczynku.

2) Wybrane projekty mogą być związane z obligatoryjnymi, bieżącymi zadaniami samorządu, ale nie ograniczają się tylko do takich zadań.

Zaproponowane zostały również kryteria, które automatycznie predysponowały projekt do włączenia do Strategii:

1. projekt odpowiada zadaniom zgłoszonym do programów o zasięgu wojewódzkim i powiatowym
2. projekt jest już rozpoczęty lub przygotowana jest dokumentacja techniczna.

W procesie doboru projektów strategicznych jego uczestnicy zastanawiali się, jakie są realne szanse na wdrożenie zgłaszanych pomysłów - jakie działania mogą decydować o tym, że przedsięwzięcie uda się wykonać, a czego już na etapie planowania należy się wystrzegać, by nie dopuścić do niepowodzenia.

6.2. Zestawienie programów i projektów strategicznych

Poniżej przedstawiono zestawienie programów i projektów strategicznych:

**Cel strategiczny 1. Zapewnienie dogodnych warunków życia i wypoczynku na terenie Gminy**

**Program 1. Poprawa stanu infrastruktury drogowej**

Projekt 1.1. Opracowanie i wdrażanie planu rozbudowy gminnej infrastruktury drogowej

Projekt 1.2. Podejmowanie działań na rzecz poprawy infrastruktury innych zarządców dróg

**Program 2. Rozbudowa pozostałej infrastruktury technicznej**

Projekt 2.1. Dalsza budowa sieci kanalizacji sanitarnej

Projekt 2.2. Budowa sieci światłowodowej na terenie Gminy

**Program 3. Zagospodarowanie przestrzenne i ochrona środowiska**

Projekt 3.1. Podejmowanie działań na rzecz drożności jezior i rzek

Projekt 3.2. Poprawa ładu i estetyki w Gminie

Projekt 3.3. Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej oraz działania, wykorzystujące odnawialne źródła energii

Projekt 3.4. Edukacja ekologiczna mieszkańców i wspieranie wykorzystania alternatywnych źródeł energii

**Cel strategiczny 2. Zapewnienie dobrych warunków rozwoju turystyki i innych dziedzin działalności gospodarczej**

**Program 4. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości**

Projekt 4.1. Organizacja terenów pod inwestycje

Projekt 4.2. Orientacja Gminy na inwestorów

**Program 5. Wspieranie rozwoju turystyki**

Projekt 5.1. Budowa oraz rozwój infrastruktury i oferty turystycznej

Projekt 5.2. Wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarstw agroturystycznych

Projekt 5.3. Promocja turystyczna Gminy

**Cel strategiczny 3. Zapewnienie wysokiego poziomu infrastruktury i usług społecznych**

**Program 6. Oświata, kultura, sport, rekreacja**

Projekt 6.1. Poprawa infrastruktury i wyposażenia placówek oświatowych

Projekt 6.2. Poprawa poziomu nauczania w szkołach. Zwiększenie liczby zajęć dodatkowych

Projekt 6.3. Uatrakcyjnienie oferty kultury i rozrywki

Projekt 6.4. Rozwój infrastruktury i oferty sportowo-rekreacyjnej

**Program 7. Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo**

Projekt 7.1. Poprawa dostępności i jakości usług medycznych na terenie Gminy

Projekt 7.2. Promowanie zdrowego trybu życia

Projekt 7.3. Zwiększenie pomocy dla najbardziej potrzebujących mieszkańców

Projekt 7.4. Zwiększenie bezpieczeństwa publicznego

**Program 8. Aktywność społeczna i sprawne zarządzanie Gminą**

Projekt 8.1. Aktywizacja mieszkańców, wspieranie aktywności i integracji społecznej

Projekt 8.2. Sprawne zarządzanie Gminą

6.3. Zakres czasowy planowanych przedsięwzięć

Planowane projekty mają różny zakres czasowy – autorzy, planując realizację przedsięwzięć, starali się brać pod uwagę skalę potrzeb i możliwości budżetowe Gminy. Jednak każdy projekt składa się z kilku zadań, często o charakterze „ciągłym”, więc zakres czasowy większości projektów obejmuje cały okres realizacji Strategii 2016-2024. Poniżej został przedstawiony zbiorczy plan realizacji poszczególnych projektów w okresie obowiązywania Strategii.

*Tabela 2. Zakres czasowy projektów strategicznych*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Numer projektu** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **1.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **1.2.** | Do skutku | | | | | | | | |
| **2.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.2.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.2.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.3.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.4.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **4.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **4.2.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **5.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **5.2.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **5.3.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.2.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.3.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.4.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **7.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **7.2.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **7.3.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **7.4.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **8.1.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **8.2.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

6.4. Prezentacja i uzasadnienie programów i projektów strategicznych

Poniżej scharakteryzowano poszczególne programy strategiczne. W ramach każdego z nich przedstawiono szczegółowe informacje o kolejnych projektach strategicznych. Mają one postać tzw. kart projektów, zawierających:

* cel realizacji danego projektu
* jednostkę koordynującą (odpowiadającą za realizację projektu)
* inne podmioty, uczestniczące w projekcie
* beneficjentów projektu
* zadania w ramach projektu oraz terminy ich wykonania.

Każdy projekt został także opatrzony komentarzem na temat tła projektu i uzasadnienia jego wyboru.

**Cel strategiczny nr 1**

**Zapewnienie dogodnych warunków życia i wypoczynku na terenie Gminy**

Pod hasłem „dogodne warunki życia i wypoczynku” kryje się szereg czynników, jakie składają się na zadowolenie z życia i spędzania wolnego czasu na danym terenie.

W przypadku niniejszego dokumentu strategii rozwoju gminy Drawsko, zapewnienie dogodnych warunków zamieszkania to:

* Zadowalający poziom infrastruktury drogowej i okołodrogowej (chodniki, oświetlenie, ścieżki pieszo-rowerowe)
* Posiadanie sprawnego systemu odprowadzania ścieków (sieć kanalizacyjna lub przydomowe oczyszczalnie ścieków) oraz szybkiego dostępu do sieci internetowej
* Dobre zagospodarowanie przestrzenne, czyli uporządkowane, ładne, czyste otoczenie.

Właśnie takie są tematy poszczególnych programów strategicznych. Każdy z nich obejmuje kilka konkretnych projektów wraz z proponowanymi zestawami działań, z których każde powinno przyczyniać się do realizacji omawianego celu.

**Program 1. Poprawa stanu infrastruktury drogowej i komunikacji publicznej**

Z przeprowadzonego badania ankietowego wynika, że respondenci, wyrażając swoją opinię na temat najpilniejszych zadań inwestycyjnych na terenie Gminy, poprawę stanu infrastruktury drogowej i okołodrogowej (ścieżki pieszo-rowerowe, chodniki, oświetlenie i parkingi) wymienili zdecydowanie na pierwszym miejscu.

Oznacza to, że potrzeby i oczekiwania społeczności lokalnej są w sferze drogownictwa priorytetowe. Odpowiedzią na powyższe problemy są dwa projekty strategiczne, zaproponowane do realizacji w ramach niniejszego programu.

**Charakterystyka projektów**

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 1.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Poprawa stanu infrastruktury drogowej** | | **Numer programu** | 1 |
| **Nazwa  projektu** | **Opracowanie i wdrażanie planu rozbudowy gminnej infrastruktury drogowej** | | **Numer**  **projektu** | 1.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Posiadanie kompleksowego, zhierarchizowanego planu inwestycji w sferze infrastruktury drogowej. Uzyskanie przez mieszkańców i przedsiębiorców wiedzy na temat perspektywy realizacji ich potrzeb w ww. dziedzinie. Poprawa standardu życia i bezpieczeństwa | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** |  | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy, przedsiębiorcy, goście, przejezdni | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Przygotowanie planu rozbudowy gminnej infrastruktury drogowej.   Ujęcie w planie:   * dróg * ścieżek pieszo-rowerowych * chodników * parkingów * oświetlenia | | | 2016 | |
| 1. Zatwierdzenie i wdrażanie planu | | | 2016-2024 | |

Drogi służą nie tylko mieszkańcom Gminy i działającym tutaj podmiotom gospodarczym, ale także ruchowi tranzytowemu oraz są jednym z podstawowych kryteriów przy wyborze lokalizacji inwestycji. Z tych powodów stanowią bardzo istotny element infrastruktury technicznej – ich odpowiednia jakość powoduje większą dostępność komunikacyjną Gminy oraz przyczynia się do poprawy bezpieczeństwa uczestników ruchu.

W ramach niniejszego projektu planuje się sporządzenie w 2016 roku planu rozbudowy gminnej sieci drogowej, w którym zostanie określona kolejność realizacji inwestycji w omawianej dziedzinie. Dzięki temu mieszkańcy i inwestorzy będą wiedzieli, kiedy mogą się spodziewać budowy konkretnej drogi, czy ścieżki. Oczywiście, niezbędna jest realność zapisów planu oraz ich terminowa realizacja.

Wstępna analiza, dokonana na użytek niniejszego dokumentu wykazała, że najpilniejsze przedsięwzięcia w sferze gminnej infrastruktury drogowej na terenie Gminy to:

1. Drogi wraz z chodnikami:

* droga dojazdowa do stacji PKP (Gmina stara się o jej przejęcie)
* Pęckowo, ul. Noja
* Drawski Młyn, ul. Słoneczna, Leśna, Kopernika
* Pęckowo, ul. Polna
* Piłka – Las
* utwardzenie dróg we wsi Moczydła
* remont drogi w Chełście w kierunku Kawczyna( we współpracy z Nadleśnictwem Potrzebowice)
* Drawsko, ul. Łąkowa i Kościelna i na osiedlu ,,Abisynia”
* i inne

1. Chodniki:

* Drawsko na osiedlu ,,Abisynia”
* Pęckowo, ul. Wieleńska
* wybudowanie brakującego odcinka chodnika w Chełście ( we współpracy z WZDW)

1. Parkingi:

* za Urzędem Gminy
* w Pęckowie (przy kasztanach)
* przy stacji PKP (gmina stara się o grunt od PKP)
* przy przedszkolu w Drawskim Młynie
* w Chełście przy obecnym gimnazjum
* i inne

1. Oświetlenie – rozbudowa na terenie całej Gminy.

Dokładna lista przedsięwzięć wraz z kolejnością ich realizacji, zostanie sporządzona w 2016 roku w formie osobnego dokumentu.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 1.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Poprawa stanu infrastruktury drogowej** | | **Numer programu** | 1 |
| **Nazwa  projektu** | **Podejmowanie działań na rzecz poprawy infrastruktury innych zarządców dróg** | | **Numer**  **projektu** | 1.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Poprawa standardu życia i bezpieczeństwa na drogach | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Wielkopolski Zarząd Dróg Wojewódzkich, Zarząd Dróg Powiatowych w Czarnkowie | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** |  | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy, przedsiębiorcy, goście, przejezdni | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Drogi wojewódzkie:  * droga nr 133: * przebudowa odcinka Chełst – Kamiennik – Kwiejce * budowa odcinka – Borzysko Młyn – Sieraków * utwardzenie części ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze nr 181 na odcinku Drawsko-Drawski Młyn * budowa kolejnych ścieżek: * Drawsko – Chełst – Kawczyn * Chełst – Kamiennik – Kwiejce – Kwiejce Nowe – Piłka | | | Do skutku | |
| 1. Drogi powiatowe:  * remont dróg: * Drawsko-Pęckowo * Drawski Młyn-Pęckowo * Pęckowo – Piłka * utwardzenie istniejących ścieżek pieszo-rowerowych * budowa ścieżki przy drodze Drawsko - Krzyż | | | Do skutku | |

Przez teren Gminy przebiegają 3 odcinki dróg wojewódzkich o łącznej długości 38,8 km (z czego ok. 7 km jest nieutwardzonych!) oraz 2 odcinki dróg powiatowych o łącznej długości 12,86 km.

Z punktu widzenia użytkownika nie ma znaczenia, jaki podmiot jest zarządcą drogi – istotne jest, aby była ona w odpowiednim stanie technicznym. Przeprowadzona analiza wykazała, że drogi każdej z w/w kategorii wymagają remontów. Bardzo ważna jest także budowa ścieżek pieszo-rowerowych wzdłuż najbardziej ruchliwych tras, którymi mieszkańcy dojeżdżają do pracy i szkoły.

Zadaniem Gminy jest zgłaszanie do Wielkopolskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich oraz Zarządu Dróg Powiatowych w Czarnkowie apeli o konkretne działania inwestycyjne, które wynikają przecież z potrzeb mieszkańców i przejezdnych.

Z punktu widzenia rozwoju Gminy bardzo ważna jest budowa odcinka drogi wojewódzkiej nr 133 do Sierakowa, ponieważ w dużym stopniu skróci to dojazd do Gminy od strony południowej, zwiększając tym samym jej dostępność komunikacyjną.

Wszystkie najpilniejsze potrzeby zostały wymienione w powyższej tabeli.

**Program 2. Rozbudowa pozostałej infrastruktury technicznej**

W ramach niniejszego programu zaproponowano realizację dwóch projektów strategicznych.

Pierwszy z nich dotyczy dokończenia budowy kanalizacji sanitarnej, co, obok budowy dróg i wspierania działalności gospodarczej, jest zdecydowanym priorytetem większości polskich gmin.

Dostępność do sieci kanalizacyjnej oznacza poprawę warunków życia i prowadzenia działalności gospodarczej oraz stanu środowiska naturalnego.

Drugi projekt związany jest z inną, bardzo ważną inwestycją - budową sieci światłowodowej w Gminie.

**Charakterystyka projektów**

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 2.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Rozbudowa pozostałej infrastruktury technicznej** | | **Numer programu** | 2 |
| **Nazwa  projektu** | **Dalsza budowa sieci kanalizacji sanitarnej** | | **Numer**  **projektu** | 2.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Stworzenie możliwości podłączenia budynków użyteczności publicznej i prywatnych do sieci kanalizacyjnej, poprawa standardu życia, ochrona środowiska | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Mieszkańcy | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy, przedsiębiorcy, goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków | | | 2017 | |
| 1. Rozbudowa sieci kanalizacyjnej w aglomeracji - w miejscach nowej zabudowy mieszkaniowej (Drawsko, Drawski Młyn, Pęckowo), usługowej i przemysłowej | | | 2016-2020 | |
| 1. Rozbudowa sieci poza aglomeracją (Chełst, Kamiennik) | | | 2017-2020 | |
| 1. Wspieranie mieszkańców w budowie przydomowych oczyszczalni ścieków | | | 2016-2024 | |

W miarę generowania własnych środków budżetowych oraz pozyskiwania wsparcia z funduszy unijnych oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, planowana jest dalsza budowa sieci kanalizacji sanitarnej – w miejscowościach, gdzie istnieje ekonomiczne uzasadnienie realizacji takich inwestycji.

Ze względu na rozproszoną zabudowę na znacznej części powierzchni Gminy, niemożliwe będzie podłączenie wszystkich gospodarstw do sieci kanalizacyjnej. W tym przypadku Gmina będzie pomagała mieszkańcom, korzystając z dofinansowania z unijnego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (częściowo umarzalne pożyczki).

Ważną inwestycją będzie także modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków; jej głównym elementem będzie budowa zbiornika uśredniającego.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 2.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Rozbudowa pozostałej infrastruktury technicznej** | | **Numer programu** | 2 |
| **Nazwa  projektu** | **Budowa sieci światłowodowej na terenie Gminy** | | **Numer**  **projektu** | 2.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Zapewnienie szybkiego połączenia światłowodowego dla mieszkańców, instytucji i firm, przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu mieszkańców Gminy | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Prywatny inwestor | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Urząd Gminy | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy, przedsiębiorcy, goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Budowa sieci przez prywatnego inwestora | | | 2016-2020 | |
| 1. Podłączanie do sieci kolejnych odbiorców | | | Do 2024 | |
| 1. Umożliwienie podłączenia do Internetu obiektów gminnych | | | Do 2024 | |
| 1. Uruchomienie bezpłatnych punktów dostępów do Internetu (tzw. hot spotów) w miejscach publicznych, np. na przystani, przy świetlicach wiejskich | | | 2018 | |

Jednym z tzw. projektów kluczowych, zrealizowanych w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013 jest „Budowa Wielkopolskiej Sieci Szerokopasmowej”. Do końca 2014 roku wszystkie wielkopolskie gminy zostały włączone do sieci. Efektem realizacji inwestycji są sieci: szkieletowa oraz dystrybucyjna wraz z węzłami szkieletowymi i węzłami dystrybucyjnymi - dostępne dla różnych operatorów. Węzły sieci szkieletowej są zlokalizowane we wszystkich miastach, będących siedzibami powiatów. Oprócz tego powstało 576 węzłów dystrybucyjnych; w każdej gminie Wielkopolski znalazł się przynajmniej jeden węzeł dystrybucyjny. Stwarza to szansę na utworzenie bezpiecznej i otwartej sieci, m.in. dla placówek ochrony zdrowia i jednostek administracji publicznej.

Jeżeli chodzi o gminę Drawsko, to sieć dystrybucyjna jest w tej chwili budowana przez prywatnego inwestora.

Gmina umożliwi doprowadzenie Internetu do wszystkich swoich jednostek, najlepiej korzystając z dotacji unijnych.

Ponadto Gmina zamierza stworzyć strefy nieodpłatnego dostępu do Internetu poprzez instalację tzw. hot spotów.

**Program 3. Zagospodarowanie przestrzenne i ochrona środowiska**

Dobrze zagospodarowana przestrzeń oznacza uporządkowane, ładne, estetyczne otoczenie. Ma to bardzo duże znaczenie zarówno dla zadowolenia z życia na danym terenie, jak i zewnętrznego wizerunku, zachęcającego do odwiedzenia danego miejsca.

Dlatego też w ramach niniejszego programu przewidziano do wykonania cztery projekty, dotyczące zagospodarowania terenu Gminy i ochrony środowiska.

Pierwszy projekt dotyczy działań Gminy na rzecz zapewnienia drożności zbiorników i cieków wodnych.

Treścią drugiego projektu jest rewitalizacja wybranych terenów i obiektów oraz poprawa estetyki w Gminie.

Kolejny projekt zawiera działania proekologiczne, zmierzające do zmniejszenia zużycia energii z paliw nieodnawialnych.

Ostatni projekt związany jest z edukacją ekologiczną mieszkańców i wspieraniem ich w wykorzystaniu alternatywnych źródeł energii.

**Charakterystyka projektów**

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 3.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zagospodarowanie przestrzenne i ochrona środowiska** | | **Numer programu** | 3 |
| **Nazwa  projektu** | **Podejmowanie działań na rzecz drożności jezior i rzek** | | **Numer**  **projektu** | 3.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Ochrona przyrody, poprawa gospodarki wodnej na terenie Gminy, zapobieganie powodziom i podtopieniom, zapewnienie atrakcyjnych terenów rekreacyjno-turystycznych | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Wielkopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Urząd Gminy | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy, goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Stałe zapewnienie przepływowości jezior (gł. Jeziora Piast) | | | Proces ciągły | |
| 1. Odmulanie przystani | | | Proces ciągły | |
| 1. Zapewnienie drożności rzeki Miały | | | Proces ciągły | |
| 1. Odmulenie Zalewu Kamiennik na Miale | | | 2016-2018 | |
| 1. Starania o utworzenie zbiornika w Piłce | | | Do skutku | |

Działania, polegające na udrażnianiu rzek i jezior nie leżą w kompetencji władz Gminy, ale mają poważne konsekwencje dla jej mieszkańców.

Pozostające w odpowiednim, dobrym stanie cieki i zbiorniki wodne to nie tylko ważny element gospodarki wodnej, ale także możliwość turystycznego zagospodarowania, co ma kapitalne znaczenie dla atrakcyjności Gminy dla potencjalnych gości.

Zbyt mało zagospodarowanych jezior i ich brzegów jest poważną barierą dla rozwoju turystyki – wobec konkurencji wielu innych ośrodków posiadanie nie tylko lasów, ale i dobrej infrastruktury „przywodnej” jest warunkiem koniecznym zwiększenia znaczenia Gminy jako ciekawego miejsca spędzania wolnego czasu.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 3.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zagospodarowanie przestrzenne i ochrona środowiska** | | **Numer programu** | 3 |
| **Nazwa  projektu** | **Poprawa ładu i estetyki w Gminie** | | **Numer**  **projektu** | 3.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Poprawa ładu przestrzennego i estetyki na terenie Gminy | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Mieszkańcy, sołectwa | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy, goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Rewitalizacja terenu za Urzędem Gminy w Drawsku | | | 2017-2020 | |
| 1. Odnowa Spichlerza | | | 2017-2020 | |
| 1. Regularne sprzątanie terenów rekreacyjnych, np. Parku grzybowego, czy wzdłuż ciągów komunikacyjnych | | | Proces ciągły | |
| 1. Stanowcze egzekwowanie utrzymywania czystości, walka ze śmieceniem | | | Proces ciągły | |
| 1. Prowadzenie akcji typu „Sprzątanie świata”, „Dzień Ziemi” | | | Proces ciągły | |

Poziom estetyki w Gminie został oceniony przez mieszkańców w badaniu ankietowym bardzo wysoko – ocen bardzo dobrych i dobrych było ponad 80%, a ocen negatywnych zaledwie 3%.

Nie oznacza to jednak, że nie pojawiły się propozycje działań na rzecz dalszej poprawy tego aspektu wizerunku Gminy, przede wszystkim poprzez rewitalizację terenów i obiektów tego wymagających, walkę ze śmieceniem oraz prowadzenie różnych działań społecznych, polegających na sprzątaniu terenu Gminy.

Najbardziej pilnym przedsięwzięciem jest odnowa terenu za Urzędem Gminy – konieczna jest budowa drogi (jest to szczególnie ważne z powodu lokalizacji w tym miejscu remizy OSP), parkingu oraz zagospodarowanie zieleni.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 3.3.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zagospodarowanie przestrzenne i ochrona środowiska** | | **Numer programu** | 3 |
| **Nazwa  projektu** | **Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej oraz działania, wykorzystujące odnawialne źródła energii** | | **Numer**  **projektu** | 3.3. |
| **Cel realizacji projektu** | Racjonalizacja użytkowania paliw i energii, ochrona środowiska | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Jednostki gminne | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej oraz wymiana systemów ogrzewania na ekologiczne i energooszczędne | | | Proces ciągły | |
| 1. Instalacja paneli fotowoltaicznych na oczyszczalni dla jej zasilania i ewentualnie w hydroforniach | | | 2017-2020 | |
| 1. Budowa energooszczędnego oświetlenia ulicznego (do oświetlenia dróg, chodników i ścieżek pieszo-rowerowych) | | | Proces ciągły | |
| 1. Budowa instalacji solarnej – partnerstwo Gminy i mieszkańców | | | Proces ciągły | |

Korzystając z dotacji unijnych, Gmina pragnie dokończyć proces termomodernizacji swoich obiektów oraz sukcesywnie wymieniać systemy ogrzewania na ekologiczne i energooszczędne.

Gmina pragnie „iść z duchem czasu” i realizować inwestycje, polegające na instalowaniu alternatywnych źródeł energii. Ciekawym pomysłem jest wykorzystanie energii słonecznej do produkcji energii elektrycznej, która będzie zasilać gminną oczyszczalnię ścieków i ewentualnie hydrofornie.

Przy drogach, chodnikach i ścieżkach pieszo-rowerowych, które będą budowane w ramach Projektu 1.1, Gmina planuje montaż lamp, wykorzystujących energię słoneczną i wiatrową.

Bardzo ciekawą inicjatywą samorządu jest wybudowanie instalacji solarnej w partnerstwie Gminy i lokalnej społeczności – z wyprodukowanej energii cieplnej będą mogły być ogrzewane zarówno obiekty gminne, jak i prywatne.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 3.4.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zagospodarowanie przestrzenne i ochrona środowiska** | | **Numer programu** | 3 |
| **Nazwa  projektu** | **Edukacja ekologiczna mieszkańców i wspieranie wykorzystania alternatywnych źródeł energii** | | **Numer**  **projektu** | 3.4. |
| **Cel realizacji projektu** | Racjonalizacja użytkowania paliw i energii, poprawa stanu środowiska naturalnego, osiągnięcie przez Gminę wymaganych poziomów odzysku i recyklingu odpadów | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Placówki oświatowe, organizacje pozarządowe, powiat | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Propagowanie segregacji odpadów i oszczędzania energii wśród mieszkańców, szczególnie młodzieży szkolnej | | | Proces ciągły | |
| 1. Tworzenie kolejnych ścieżek edukacyjnych, np. wzdłuż rzeki Noteci | | | Do 2024 | |
| 1. Wspieranie wykorzystania odnawialnych źródeł energii (OZE) przez przedsiębiorców i mieszkańców:  * informacja * pomoc finansowa (wykorzystanie środków dotacyjnych –gdy będzie taka możliwość) | | | Proces ciągły | |
| 1. Organizacja punktu informacji i edukacji ekologicznej, połączonego z informacją turystyczną | | | 2018 | |

Wzrostowi świadomości ekologicznej mieszkańców, a co za tym idzie podejmowaniu działań proekologicznych, będzie służyła przede wszystkim zintensyfikowana edukacja ekologiczna, szczególnie wśród młodzieży szkolnej. Form tego typu działań może być wiele – materiały informacyjne, lekcje wychowawcze, konkursy, itp.

Ważną rolę mają odegrać także kolejne ścieżki edukacyjne, w pierwszej kolejności wzdłuż brzegu rzeki Noteci.

Ponadto Gmina pragnie zachęcać i wspierać firmy i mieszkańców w instalacji OZE, między innymi poprzez akcje informacyjne oraz pozyskiwanie środków krajowych i unijnych na ten cel.

Gmina pragnie także utworzyć punkt informacji i edukacji ekologicznej, połączony z informacją turystyczną. Najlepszą lokalizacją wydaje się być Przystań Yndzel.

**Cel strategiczny nr 2**

**Zapewnienie dobrych warunków rozwoju turystyki i innych dziedzin działalności gospodarczej**

Główną troską mieszkańców Gminy jest posiadanie na miejscu satysfakcjonującej pracy. Prawie 63% respondentów oceniło tę możliwość negatywnie. Oficjalne statystyki, wskazujące na stosunkowo niewysoki poziom bezrobocia, nie oddają rzeczywistej sytuacji. Dlatego też w misji rozwoju Gminy wiele miejsca poświęcono rozwojowi gospodarczemu.

Działania na rzecz zapewnienia realizacji niniejszego celu zostały pogrupowane w dwa programy. Pierwszy z nich dotyczy wspierania rozwoju przedsiębiorczości, a drugi – wspierania rozwoju turystyki jako kluczowej gałęzi rozwoju gospodarczego w Gminie.

**Program 4. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości**

Rozwój gospodarczy jest podstawowym sposobem poprawy warunków życiowych i przeciwdziałania bezrobociu. Samorząd lokalny nie dysponuje – zarówno z punktu widzenia uregulowań prawnych, jak i możliwości finansowych – narzędziami bezpośredniego wpływu na gospodarkę na terenie Gminy. Mimo tego powinien podejmować działania, wspierające działalność gospodarczą.

W pierwszej kolejności powinny one polegać na efektywnym planowaniu przestrzennym, pozwalającym na przeznaczanie określonych terenów pod aktywność gospodarczą, a następnie – w miarę możliwości finansowych – na uzbrajaniu posiadanych terenów pod różnego rodzaju inwestycje. Duże znaczenie dla inwestorów ma także dobra obsługa ze strony Urzędu Gminy oraz wszelkie inne działania, ułatwiające prowadzenie biznesu, takie jak informacja i promocja gospodarcza, doradztwo, czy ulgi podatkowe.

W ramach niniejszego programu przewidziano wdrożenie dwóch projektów, obejmujących wyżej wymienione rodzaje działań.

**Charakterystyka projektów**

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 4.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości** | | **Numer programu** | 4 |
| **Nazwa  projektu** | **Organizacja terenów pod inwestycje** | | **Numer**  **projektu** | 4.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Zapewnienie atrakcyjnych warunków do inwestowania na terenie Gminy | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Mieszkańcy, inne gminy powiatu, powiat | |
| **Beneficjenci** | Inwestorzy i mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Planowanie przestrzenne:  * aktualizacja, w razie potrzeby, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego * zmiany, w razie potrzeby, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego | | | 2016 | |
| 1. Wydzielanie, uzbrajanie i promowanie terenów pod budownictwo mieszkaniowe – zachęcanie do osiedlania się na terenie Gminy | | | Proces ciągły | |
| 1. Wspieranie mieszkańców w przeznaczaniu terenów pod inwestycje:  * dotarcie do mieszkańców z informacją o działaniach Gminy w tej sferze * zmiany planów zagospodarowania przestrzennego * komasacja gruntów * pomoc w załatwianiu formalności | | | Proces ciągły | |
| 1. Wykupy gruntów przez Gminę (w miarę potrzeb i środków) | | | Proces ciągły | |
| 1. Uzbrajanie terenów pod inwestycje (w miarę potrzeb i środków) | | | Proces ciągły | |

Gmina posiada aktualne studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz, co jest dużą rzadkością, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego na prawie całej swojej powierzchni (oprócz wsi Moczydła). Dzięki temu istnieje możliwość zapewnienia ładu przestrzennego, ponieważ jest ściśle określone, jaki typ działalności jest możliwy do prowadzenia na danym terenie, a gdzie działalność gospodarcza jest nie jest dopuszczalna.

Biorąc pod uwagę to, że coraz więcej osób z zewnątrz jest zainteresowanych osiedleniem się na terenie Gminy, bardzo ważne jest stwarzanie ku temu odpowiednich warunków poprzez wydzielanie, uzbrajanie i promowanie terenów pod budownictwo mieszkaniowe.

Gmina jest otwarta na plany właścicieli gruntów, którzy zakładają zmianę przeznaczenia gruntów rolnych pod działalność gospodarczą prowadzoną osobiście lub dla osób, które są taką działalnością zainteresowane.

W miarę potrzeb i posiadanych środków, Gmina będzie dążyła do zwiększania powierzchni własnych gruntów komunalnych pod aktywizację gospodarczą. Jeżeli dostępne będą środki finansowe, tereny te będą uzbrajane w elementy infrastruktury technicznej.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 4.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości** | | **Numer programu** | 4 |
| **Nazwa  projektu** | **Orientacja Gminy na inwestorów** | | **Numer**  **projektu** | 4.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Zwiększenie skali prowadzenia działalności gospodarczej na terenie Gminy, zmniejszenie bezrobocia | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Powiatowy Urząd Pracy, Ośrodek Doradztwa Rolniczego | |
| **Beneficjenci** | Przedsiębiorcy, inwestorzy, mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Promocja gospodarcza Gminy poprzez:  * stronę internetową * materiały drukowane (informator o dostępnych terenach inwestycyjnych) * publikacje powiatowe i wspólne działania z gminami Powiatu (np. udział w targach i wystawach gospodarczych) | | | Proces ciągły | |
| 1. Wspieranie działania przedsiębiorstw na rzecz pozyskania dofinansowywania tworzenia nowych miejsc pracy i przekwalifikowywania obecnych pracowników – przekazywanie informacji, pomoc w sporządzaniu wniosków aplikacyjnych – rola Powiatowego Urzędu Pracy oraz Ośrodka Doradztwa Rolniczego | | | Proces ciągły | |
| 1. Poprawa współpracy z przedsiębiorcami – intensyfikacja kontaktów z nimi, regularne spotkania, na przykład w formie dorocznego forum przedsiębiorców | | | Proces ciągły | |

Jednym z zadań samorządu gminnego jest organizowanie działań, sprzyjających aktywizacji gospodarczej. Oczywiste, najbardziej popularne formy promocji to strona internetowa oraz publikacje drukowane.

Działania promocyjne Gminy powinny mieć na celu zwiększenie liczby inwestorów „gospodarczych” oraz „mieszkaniowych” (zwiększenie liczby mieszkańców).

Z pewnością istotnym elementem działań promocyjnych powinno być wystawianie się na targach i wystawach gospodarczych (z powodu wysokich kosztów - razem z innymi gminami) oraz współpraca z agencjami, specjalizującymi się w promocji gospodarczej, takich jak na przykład Państwowa Agencja Informacji i Inwestycji Zagranicznych.

Ze względu na charakter Gminy, wskazane jest ukierunkowanie rozwoju gospodarczego na takie branże, jak:

* przemysł drzewny
* przetwórstwo płodów leśnych i rolnych
* energia odnawialna.

Obecnie obowiązki, związane z działaniami Gminy na rzecz rozwoju gospodarczego, spoczywają na pracownikach Referatu Gospodarki Komunalnej, Inwestycji, Zamówień Publicznych i Ochrony Środowiska oraz Referatu Organizacyjnego Urzędu Gminy. Biorąc pod uwagę wielkość Gminy i zatrudnienie w Urzędzie Gminy nie wydaje się, aby konieczne było wzmocnienie osobowe kadr, odpowiedzialnych za promocję Gminy i pozyskiwanie inwestorów. Z pewnością jednak potrzebne jest podjęcie działań, polegających na „opiece” nad lokalnymi przedsiębiorcami i potencjalnymi inwestorami – kontaktach z nimi, koordynowaniu ich obsługi.

Ciekawym pomysłem jest organizowanie corocznych spotkań z przedsiębiorcami, podczas których:

* zaproszeni specjaliści będą dokonywać prezentacji z wybranego tematu „przewodniego”
* omawiane będą ważne dla Gminy i przedsiębiorców zagadnienia.

Uprzednio należy jednak dokonać sondy, czy firmy będą zainteresowane taką formą współpracy z Gminą.

**Program 5. Wspieranie rozwoju turystyki**

Gmina Drawsko posiada doskonałe warunki naturalne do rozwoju różnych form turystyki z powodu w lesistości oraz obecności rzek i jezior.

Z drugiej strony występują liczne ograniczenia dla zwiększenia skali ruchu turystycznego. Część z nich jest niezależna od Gminy; są to na przykład brak utwardzonej drogi wojewódzkiej, prowadzącej z Sierakowa, czy też ograniczona możliwość wykorzystania jezior. Jak już wcześniej wspomniano, zadaniem samorządu jest w takich przypadkach zabieganie o podjęcie odpowiednich działań przez inne organy.

Z kolei bezpośredni wpływ Gmina ma na stan części infrastruktury rekreacyjno-turystycznej, czy też działania promocyjne. Może też wspierać podejmowanie określonych inicjatyw, na przykład powstawania kolejnych miejsc noclegowych, których niedostatek jest jedną z barier obecności w Gminie większej liczby gości.

W ramach niniejszego programu zaproponowano wdrożenie trzech projektów, związanych z:

* budową oraz rozwojem infrastruktury i oferty turystycznej
* wspieraniem rozwoju agroturystyki
* promocją turystyczną Gminy.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 5.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Wspieranie rozwoju turystyki** | | **Numer programu** | 5 |
| **Nazwa  projektu** | **Budowa oraz rozwój infrastruktury**  **i oferty turystycznej** | | **Numer**  **projektu** | 5.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Zwiększenie atrakcyjności turystycznej gminy, zwiększenie liczby gości, utworzenie nowych miejsc pracy, zwiększenie dochodów lokalnych firm | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | LGD, lokalni przedsiębiorcy | |
| **Beneficjenci** | Turyści, mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Identyfikacja atrakcji turystycznych Gminy i przygotowanie programu ich rozwoju i promocji z podziałem na atrakcje:  * przyrodnicze * kulturowe * inne (wydarzenia, imprezy) | | | 2016 | |
| 1. Podejmowanie działań o ogólnodostępność zbiorników wodnych (w pierwszej kolejności Jeziora Długiego) | | | Do skutku | |
| 1. Rozwój infrastruktury turystycznej nad jeziorami | | | 2016-2024 | |
| 1. Rozwój przystani Yndzel  * podjęcie decyzji co do dalszej formuły funkcjonowania przystani (2016-2017) * uruchomienie gastronomii * otwarcie sklepu z pamiątkami * organizacja parku linowego * zwiększenie liczby wydarzeń * zagospodarowanie terenu między przystanią a mostem | | | Do 2024 | |
| 1. Rozbudowa oferty Parku grzybowego (przede wszystkim o wydarzenia kulinarne, związane z grzybami) | | | 2016-2024 | |
| 1. Wytyczanie kolejnych szlaków– pieszych, rowerowych (np. szlak wałami Noteci), nordic walking, kajakowych | | | 2016-2024 | |
| 1. Wspieranie rozwoju wędkarstwa:  * zarybianie jezior * organizacja zawodów * walka z kłusownictwem * pilnowanie porządku i czystości | | | 2016-2024 | |
| 1. Budowa miejsc postojowych przy szlakachturystycznych | | | Do 2024 | |
| 1. Budowa platform widokowych | | | Do 2024 | |

Niniejszy projekt zawiera najwięcej zadań do wykonania spośród wszystkich projektów strategicznych, zaproponowanych w niniejszym dokumencie. Jest to naturalne, bowiem właśnie głównie na bazie turystyki Gmina planuje swój rozwój.

W ciągu minionych lat wspólnymi siłami samorządu i mieszkańców zdołano wypracować szereg wyrazistych produktów turystycznych Gminy, takich jak przystań nadnotecka Yndzel, Park grzybowy, czy Festyn grzybowy.

W celu rozszerzenia listy lokalnych atrakcji postanowiono dokonać identyfikacji ciekawych miejsc i przygotować program ich promocji. Podczas licznych spotkań powstał wstępny zestaw takich miejsc, obejmujący:

* Uroczysko Rajczywiec
* Białe Góry
* Kamień 3 dyrektorów
* Stary Młyn, elektrownię
* Stawy i źródła w Kwiejcach
* Źródła Marylin
* Domy szachulcowe
* Figurę św. Floriana
* Dęby
* Cmentarze ewangelickie.

Bardzo ważne jest także podejmowanie działań, zmierzających do umożliwienia dostępu do licznych jezior, co powinno umożliwić ich turystyczne zagospodarowanie.

Należy także podjąć decyzję co do dalszej formuły działania Przystani Yndzel – czy ma ona nadal być kierowana przez samorząd, czy też zadanie to ma być powierzone prywatnemu operatorowi. W ciągu kilku lat przystań powinna stać się miejscem, dysponującym bardziej rozbudowaną infrastrukturą (gastronomia, sklep z pamiątkami, informacja turystyczna, noclegi), gdzie odbywać się będzie wiele ciekawych wydarzeń (np. imprezy wodniackie, motocyklowe, działania Klubu morsa).

Jedynym z kluczowych elementów oferty Gminy ma szanse stać się wędkarstwo. Gmina ma ku temu doskonałe warunki. Od lat zarybiane jest Jezioro Piast. W następnej kolejności zarybiane mają być jeziora Marylin, Długie i, po powstaniu, zbiornik na Miale w Piłce. We współpracy z organizacjami wędkarzy organizowane będą zawody, prowadzone będą akcje promocyjne.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 5.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Wspieranie rozwoju turystyki** | | **Numer programu** | 5 |
| **Nazwa  projektu** | **Wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarstw agroturystycznych** | | **Numer**  **projektu** | 5.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Powstawanie nowych i rozwój istniejących gospodarstw agroturystycznych, zwiększenie liczby turystów, zwiększenie liczby miejsc pracy, wzrost dochodów budżetu Gminy | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Prywatni przedsiębiorcy, LGD | |
| **Beneficjenci** | Turyści, mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Wspieranie rozwoju istniejących gospodarstw agroturystycznych i zachęcanie do tworzenia nowych:  * wskazywanie dobrych praktyk (wyjazdy do wzorcowych gospodarstw) * szkolenia * doradztwo | | | Proces ciągły | |
| 1. Zachęcanie do wprowadzania usług gastronomicznych oraz nauki przetwarzania płodów rolnych i leśnych oraz ich sprzedaż | | | Proces ciągły | |
| 1. Zachęcanie do rozszerzenia i uatrakcyjnienia oferty turystycznej, na przykład wykorzystanie walorów przyrodniczych Gminy – wędkowanie, ornitologia, obserwacje zwierząt, polowania, zbieranie grzybów, itd. | | | Proces ciągły | |
| 1. Promowanie oferty agroturystycznej:  * materiały promocyjne Gminy (strona internetowa, foldery, ulotki) * targi turystyczne * działalność LGD | | | Proces ciągły | |

Obecnie na terenie Gminy działa siedem gospodarstw agroturystycznych, co z pewnością jest za mało, jak na potencjał turystyczny Gminy.

Poprzez realizację niniejszego projektu Gmina pragnie zachęcać i pomagać w powstawaniu kolejnych gospodarstw. Powyżej w tabeli wymieniono planowane formy wsparcia. Znaczący udział w tych działaniach powinna mieć Czarnkowsko-Trzcianecka Lokalna Grupa Działania, której jednym z głównych celów jest rozwój oferty turystycznej na terenie gmin członkowskich.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 5.3.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Wspieranie rozwoju turystyki** | | **Numer programu** | 5 |
| **Nazwa  projektu** | **Promocja turystyczna Gminy** | | **Numer**  **projektu** | 5.3. |
| **Cel realizacji projektu** | Zwiększenie skali inwestycji i liczby turystów na terenie Gminy | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | LGD, gminy powiatu, sołectwa, instytucje i agencje promocji | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy, inwestorzy, goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Promocja turystyczna Gminy poprzez:  * stronę internetową * dokładne mapy z trasami turystycznymi – umieszczenie na stronie internetowej oraz wydanie tradycyjne * przewodnik * broszurki * sprzedaż gadżetów promocyjnych * prasę – popularną i specjalistyczną * targi i wystawy turystyczne.   Szczególna potrzeba promocji w większych ośrodkach miejskich (np. stoiska w centrach handlowych) | | | Proces ciągły | |
| 1. Rozwój dużych przedsięwzięć, wpływających pozytywnie na wizerunek Gminy (festyn grzybowy, park grzybowy, przystań, amfiteatr, park rybny) | | | Proces ciągły | |
| 1. Oznakowanie ciekawych miejsc przyrodniczych i zabytkowych | | | 2016-2017 | |
| 1. Montaż tablic z informacjami o poszczególnych miejscowościach (historia, atrakcje) | | | 2016-2017 | |
| 1. Montaż tablic z mapami i opisami szlaków rowerowych | | | 2016-2017 | |

Działania promocyjne Gminy powinny mieć na celu nie tylko zwiększenie liczby turystów (gości), ale także zwiększenie liczby mieszkańców, uczestniczących w różnych wydarzeniach (uroczystości, imprezy) na terenie Gminy (promocja wewnętrzna).

Warunkiem koniecznym dla zwiększenia liczby turystów jest aktywne promowanie oferty turystycznej Gminy, często we współpracy z innymi gminami Powiatu.

Wszelkie informacje powinny być przede wszystkim dostępne na stronie internetowej Gminy (co wymaga pilnych uzupełnień), gdzie zawsze aktualny powinien być kalendarz z planowanymi wydarzeniami, organizowanymi przez samorząd i inne podmioty.

Na terenie Gminy powinny być dostępne takie materiały, jak mapki, przewodniki, widokówki, pamiątki, czy różne gadżety reklamowe. Niewątpliwie część z tych materiałów powinna być przygotowywana nie tylko indywidualnie przez Gminę, ale w ramach Lokalnej Grupy Działania.

W trakcie wywiadów i dyskusji w ramach prac nad strategią pojawiło się wiele głosów, że Gmina jest zbyt mało znana na zewnątrz i często jest mylona z Drawskiem Pomorskim. O wielu jej atrakcjach turyści dowiadują się dopiero po przyjeździe, na miejscu, a nie wcześniej.

Z tego powodu zdecydowanie wskazane jest promowanie Gminy szczególnie w większych ośrodkach miejskich (w pierwszej kolejności w Poznaniu), na przykład poprzez stoiska w centrach handlowych, co powinno umożliwić bezpośrednie dotarcie do wielu potencjalnych turystów.

**Cel strategiczny nr 3**

**Zapewnienie wysokiego poziomu infrastruktury i usług społecznych**

Trzecim celem strategicznym, po zapewnieniu dobrych warunków życia i prowadzenia działalności gospodarczej na terenie Gminy, jest zapewnienie wysokiego poziomu usług społecznych, które powinny stwarzać mieszkańcom możliwości rozwoju i przyjemnego spędzania wolnego czasu. Niewątpliwie dostępność tych usług (np. oferta kultury, czy sportu) wpływa także na atrakcyjność turystyczną Gminy.

Należą do nich:

* oświata
* kultura
* sport i rekreacja
* zdrowie i pomoc społeczna
* zapewnienie bezpieczeństwa
* usługi administracyjne.

Jak już wcześniej wspomniano, wyniki przeprowadzonych analiz i dyskusji wskazują na to, że społeczność lokalna oczekuje dalszego poszerzenia zakresu i poprawy poziomu świadczenia tej grupy usług. Dotyczą one w pierwszej kolejności dalszej poprawy bazy oświaty oraz zwiększenia nakładów na kulturę, rozrywkę oraz infrastrukturę sportową i rekreacyjną.

Zostały one zgrupowane w trzech programach strategicznych, które zostaną po kolei poniżej omówione. Łącznie znajduje się w nich 11projektów, których realizacja przybliżać będzie zmierzony w wizji stan docelowy, czyli dogodne warunki rozwoju i wypoczynku w Gminie.

**Program 6. Oświata, kultura, sport, rekreacja**

Oświata jest wysoko oceniana przez mieszkańców Gminy. W badaniu ankietowym o przedszkolach, szkołach podstawowych i gimnazjum „bardzo dobrze” i „dobrze” wypowiedziało się 63% respondentów. Sieć przedszkolna i szkolna jest rozbudowana, a warunki nauki są bardzo dobre. Na uwagę zasługują także dobrze zorganizowane dojazdy do szkół oraz dodatkowe kursy dla uczniów, uczestniczących w zajęciach dodatkowych po lekcjach.

Wydatki budżetowe Gminy na oświatę stanowią coraz większą część łącznych wydatków budżetu i są zdecydowanie największą pozycją budżetową. W ostatnich pięciu latach nastąpił wzrost ich udziału z 32% do 44%.

Oczywiście, nie wszystkie potrzeby w tej sferze zostały zaspokojone – placówki te nadal wymagają doinwestowania; dotyczy to zarówno samych budynków, jak i zaplecza sportowego.

Jeżeli chodzi o kulturę i rozrywkę, to, jak już wcześniej sygnalizowano, tylko 32% respondentów pozytywnie („dobrze” lub „bardzo dobrze”) oceniło dostępność i jakość oferty. Ocen przeciętnych było około 41%. Oznacza to, że w omawianej dziedzinie jest jeszcze sporo do zrobienia.

W przypadku dostępności usług z zakresu sportu i rekreacji, ocen pozytywnych było zdecydowanie więcej, bo blisko 48%; ocen przeciętnych było 35,5%. Mieszkańcy postulowali przede wszystkim rozbudowę infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.

Łącznie w ramach niniejszego programu zaproponowano do realizacji cztery projekty strategiczne.

**Charakterystyka projektów**

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 6.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Oświata, kultura, sport, rekreacja** | | **Numer programu** | 6 |
| **Nazwa  projektu** | **Poprawa infrastruktury i wyposażenia placówek oświatowych** | | **Numer**  **projektu** | 6.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Poprawa warunków nauki i nauczania | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Placówki oświatowe | |
| **Beneficjenci** | Uczniowie i nauczyciele | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Modernizacja i rozbudowa obiektu obecnego Gimnazjum | | | Zależne od reformy MEN oraz ukształtowania oświaty na terenie Gminy | |
| 1. Budowa wielofunkcyjnego boiska w miejscowości Drawsko | | | Do 2020 | |
| 1. Prace remontowe w SP w Chełście (wymiana dachu, elewacja budynku, dodatkowe pomieszczenie klasowe od września 2016 r.) | | | 2024 | |
| 1. Prace w SP w Pęckowie (budowa sali gimnastycznej, prace remontowe) | | | 2024 | |
| 1. Prace w SP w Piłce (budowa łącznika, modernizacja boiska) | | | 2024 | |
| 1. Prace w SP w Drawskim Młynie ( budowa boiska wielofunkcyjnego) | | | 2020 | |
| 1. Modernizacja placów zabaw przy przedszkolach | | | Proces ciągły | |
| 1. Doposażenie pracowni przedmiotowych (biologiczno-chemicznych, fizycznych, komputerowych) | | | Proces ciągły | |
| 1. Doposażenie świetlicy wiejskiej w Chełście- zorganizowanie jej na potrzeby sali gimnastycznej | | | Proces ciągły | |
| 1. Wprowadzenie dzienników elektronicznych | | | Po podłączeniu placówek oświaty do szybkiego Internetu | |

W trakcie prac nad Strategią określono potrzeby placówek, dotyczące prac budowlano-remontowych, przewidywanych do wykonania w najbliższych latach w celu zapewnienia lepszych warunków nauki i nauczania. Przeprowadzona analiza wskazała na potrzebę realizacji prac praktycznie we wszystkich placówkach oświatowych. W większości dotyczą one rozbudowy zaplecza sportowego.

Duża cześć działań ma charakter ciągły - wydatkowanie środków finansowych na remonty szkół i przedszkole jest zadaniem zawsze potrzebnym, gdyż stan placówek oświatowych ma duży wpływ na poziom kształcenia, a więc i szanse rozwoju dzieci i młodzieży w Gminie.

Szczegółowy zakres wymaganych prac oraz zakupów sprzętu i pomocy naukowych przestawiono w tabeli powyżej.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 6.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Oświata, kultura, sport, rekreacja** | | **Numer programu** | 6 |
| **Nazwa  projektu** | **Poprawa poziomu nauczania w szkołach. Zwiększenie liczby zajęć dodatkowych poprzez szukanie partnerów** | | **Numer**  **projektu** | 6.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Zapewnienie lepszych wyników w nauce, rozszerzenie oferty edukacyjnej, zagospodarowanie wolnego czasu uczniów | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Placówki oświatowe | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Urząd Gminy | |
| **Beneficjenci** | Uczniowie, nauczyciele | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Dostosowanie oferty zajęć pozalekcyjnych do aktualnych potrzeb uczniów oraz wypracowanie najlepszych metod pracy z nimi – zajęcia dodatkowe wyrównawcze i zajęcia dla uczniów zdolnych (rozwijanie zainteresowań, odkrywanie talentów):  * z kluczowych przedmiotów * artystyczne * sportowe | | | 2016-2024 | |
| 1. Organizacja zajęć dodatkowych w ferie | | | Od 2017 | |
| 1. Premiowanie osiągnięć uczniów poprzez system nagród, wyróżnień i pomocy | | | Od 2017 proces ciągły | |
| 1. Doskonalenie zawodowe nauczycieli | | | Proces ciągły | |
| 1. Praca z rodzicami, wspieranie ich, wzmacnianie ich roli w wychowaniu i edukacji dzieci i młodzieży | | | Proces ciągły | |

Mimo, że poziom kształcenia w placówkach gminnych jest zadowalający, zawsze należy dążyć do tego, aby był on wyższy, albo przynajmniej utrzymywany na obecnym poziomie.

Dobrym sposobem zapewnienia odpowiednich wyników nauczania (oprócz np. właściwego doboru kadry nauczycielskiej) jest rozszerzenie palety zajęć dodatkowych, pozwalających na indywidualizację pracy zarówno z uczniami najbardziej wymagającymi wsparcia, jak i najzdolniejszymi. Organizacja zajęć dodatkowych w szkołach ma wiele zalet – pozwala na rozwój uczniów, ich integrację, atrakcyjne spędzanie wolnego czasu. Pomocne będzie tutaj wykorzystanie funduszy unijnych, które będą dostępne na ten cel od 2016 roku.

Inne planowane formy działań w omawianej dziedzinie to: premiowanie osiągnięć uczniów poprzez system stypendialny, doskonalenie zawodowe nauczycieli, a przede wszystkim praca z rodzicami, wspieranie ich, wzmacnianie ich roli w wychowaniu i edukacji dzieci i młodzieży, bowiem na terenie Gminy jest sporo rodzin o niskim statusie materialnym.

W odpowiedzi na liczne propozycje, zaplanowano także organizację zajęć dodatkowych w okresie ferii zimowych i letnich.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 6.3.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Oświata, kultura, sport, rekreacja** | | **Numer programu** | 6 |
| **Nazwa  projektu** | **Uatrakcyjnienie oferty kultury i rozrywki** | | **Numer**  **projektu** | 6.3. |
| **Cel realizacji projektu** | Poprawa warunków do rozwoju kultury na terenie Gminy, zwiększenie oferty kulturalnej, integracja mieszkańców | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Sołectwa, GOKTiR-Biblioteka, szkoły, organizacje pozarządowe, LGD, OSP, mieszkańcy | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy i goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Utworzenie Gminnego Ośrodka Kultury – koordynacja działań kulturalnych, współpraca ze świetlicami | | | Do 2018 | |
| 1. Organizacja imprez nietypowych, różnorodnych, np.  * konkursy międzysołeckie * konkursy muzyczne, festiwal młodych wokalistów i zespołów muzycznych * prezentacje nietypowych umiejętności mieszkańców * prezentacje z interesujących podróży mieszkańców | | | 2016-2024 | |
| 1. Lepsze wykorzystanie świetlic wiejskich poprzez wspieranie aktywności lokalnych:  * dotowanie aktywności z budżetu Gminy * pomoc w pozyskiwaniu środków (np. z unijnego programu LEADER) * zachęcanie sołtysów i wolontariuszy do opieki nad świetlicami | | | 2016-2024 | |
| 1. Modernizacje i doposażanie świetlic wiejskich | | | 2016-2024 | |
| 1. Zwiększenie aktywności bibliotek jako lokalnych ośrodków kultury | | | 2016-2024 | |
| 1. Większe wykorzystanie amfiteatru (imprezy, koncerty, dyskoteki) | | | 2016-2024 | |
| 1. Docieranie z informacją o ofercie kulturalnej i rozrywkowej do jak największej grupy mieszkańców | | | 2016-2024 | |
| 1. Koordynacja czasowa różnych rozgrywek na terenie Gminy (ustalenie jednego programu - współpraca różnych organizatorów) | | | 2016-2024 | |

Życie kulturalne Gminy organizuje Gminny Ośrodek Kultury, Turystyki i Rekreacji – Biblioteka Publiczna Gminy Drawsko oraz lokalnie – świetlice wiejskie (w miejscowościach: Piłka, Pęckowo, Drawsko, Chełst, Pełcza, Kwiejce, Kamiennik, Drawski Młyn, Moczydła, Kawczyn, Marylin oraz Kwiejce Nowe).

Gmina nie posiada centralnego Ośrodka Kultury, a zajęcia kulturalne są prowadzone w świetlicach oraz Bibliotece i jej filiach, które, według postulatów mieszkańców, mogłyby zwiększyć skalę swojej aktywności.

Bolączką wielu polskich gmin jest niewystarczające wykorzystanie świetlic wiejskich (wybudowanych, bądź zmodernizowanych w ostatnich latach dzięki wsparciu ze środków unijnego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich) jako miejsca spędzania wolnego czasu przez mieszkańców, ich rozwoju i integracji. Przyczyn tego stanu rzeczy jest wiele, a do najistotniejszych należą:

* brak środków na zatrudnienie opiekunów świetlic
* niedostateczne wyposażenie obiektów
* niezadowalające zaangażowanie lokalnej społeczności.

Wydaje się, że tylko połączenie oddolnych inicjatyw (zarządzanie świetlicami przez sołectwa) ze wsparciem gminnym i unijnym ma szanse dać zamierzone efekty.

Typowym dla gmin wiejskich problemem, który występuje także w Drawsku, jest ograniczona możliwość spotykania się i spędzania wolnego czasu przez młodzież, zwłaszcza poza porą letnią (należy przypomnieć, że w Drawsku nie ma żadnej kawiarni, czy pizzerii). Być może właśnie świetlice mogłyby stać się miejscem, udostępnianym na szerszą skalę tej grupie mieszkańców.

Jednym z najciekawszych obiektów na terenie Gminy jest amfiteatr, który w 2012 roku został rozbudowany i zmodernizowany dzięki otrzymaniu dotacji z funduszy unijnych. Ambicją samorządu jest zwiększenie stopnia jego wykorzystania, przede wszystkim jako miejsca licznych imprez, koncertów i zabaw.

Przykład wielu gmin wskazuje na to, że mieszkańcy, negatywnie oceniający na przykład ofertę kulturalną, czy sportowo-rekreacyjną, w rzeczywistości nie wiedzą dokładnie, jaka ta oferta jest, ponieważ nie interesują się dotarciem do niej. Z tego powodu niezmiernie istotne jest wykorzystywanie jak największej liczby mediów do dotarcia z informacją do jak największej liczby potencjalnych odbiorców.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 6.4.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Oświata, kultura, sport, rekreacja** | | **Numer programu** | 6 |
| **Nazwa  projektu** | **Rozwój infrastruktury i oferty**  **sportowo-rekreacyjnej** | | **Numer**  **projektu** | 6.4. |
| **Cel realizacji projektu** | Stworzenie warunków do rozwoju fizycznego mieszkańców, integracja mieszkańców, zwiększenie atrakcyjności turystycznej Gminy | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Organizacje pozarządowe, szkoły, LGD | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy i goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Podjęcie decyzji co do budowy pełnowymiarowej sali sportowej | | | Do 2024 | |
| 1. Wykorzystanie (modernizacja) obiektu strzelnicy | | | 2024 | |
| 1. Budowa siłowni zewnętrznych | | | Do 2020 | |
| 1. Rozbudowa bazy rekreacyjno-sportowej:  * plac sportowo-rekreacyjny w Pełczy * plac rekreacyjny w Kawczynie (plac zabaw, boisko do siatkówki, altanka, ławki) * plac rekreacyjny w Kwiejcach Nowych * zagospodarowanie centrum wsi w Piłce (nasadzenia parkowe, ławki * zagospodarowanie placu przy boisku Orlik w Chełście( siłownia, skatepark) * i inne | | | 2020 | |
| 1. Modernizacja i rozbudowa placów zabaw | | | Proces ciągły | |
| 1. Organizacja imprez (także z innymi gminami), np. biegi, marsze, wyścigi kolarskie | | | Proces ciągły | |
| 1. Wprowadzenie regularnych rozgrywek międzysołeckich, międzyszkolnych i międzyklubowych (połączenie rozgrywek w różnych dyscyplinach w jeden cykl) | | | Proces ciągły | |

Mimo posiadania stosunkowo bogatej bazy do uprawiania sportu i rekreacji, mieszkańcy Gminy oczekują, że w kolejnych latach będzie ona nadal poszerzana o nowe obiekty, a istniejące będą modernizowane. W ślad za tym powinna iść coraz większa aktywność mieszkańców, przejawiająca się zarówno w liczbie klubów i sekcji, jak i odsetku mieszkańców, regularnie, aktywnie spędzających wolny czas.

W tabeli powyżej znajduje się szczegółowe zestawienie planowanych zadań. Większość z nich dotyczy budowy placów zabaw, placów sportowo-rekreacyjnych i siłowni zewnętrznych. Należy także podjąć decyzję, dotyczącą ewentualnej budowy pełnowymiarowej sali sportowej w Gminie.

Sama atrakcyjna infrastruktura sportowo-rekreacyjna to za mało, aby można było mówić o stworzeniu wystarczających warunków do aktywności ruchowej mieszkańców. Potrzebna jest różnorodna oferta, zaspokajająca oczekiwania różnych grup mieszkańców. Ciekawym pomysłem jest organizacja większej liczby regularnych, ogólnodostępnych rozgrywek w najpopularniejszych dyscyplinach – między sołectwami, szkołami, czy klubami.

**Program 7. Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo**

Z opieki zdrowotnej zadowolonych jest zaledwie 15% mieszkańców (wynik badania ankietowego), a 38% dało tej sferze usług ocenę przeciętną. 45% respondentów wyraziło opinię negatywną, co powoduje, że jest drugą, najgorzej oceniona sfera życia w Gminie. Trzeba zdawać sobie sprawę, że samorząd gminny praktycznie nie posiada narzędzi oddziaływania na publiczną służbę zdrowia, jest to zadanie Państwa. Inaczej sprawa wygląda z opieką zdrowotną w placówkach oświatowych i dlatego w większości tej tematyki dotyczy pierwszy z projektów w ramach niniejszego programu.

Przeprowadzona analiza wykazała zbyt małe zainteresowanie mieszkańców profilaktyką zdrowotną, stąd osobny projekt, dotyczący promowania zdrowego trybu życia.

Wśród największych problemów w sferze pomocy społecznej wymieniano narastające (podobnie jak w całym kraju) zjawisko starzenia się społeczeństwa, powodujące coraz większe wymogi, dotyczące zapewnienia opieki osobom starszym, zarówno chorym, jak i zdrowym. Ta druga grupa mieszkańców jest zainteresowana aktywnym spędzaniem wolnego czasu wśród rówieśników. Pomocy najbardziej potrzebującym tego grupom mieszkańców poświęcony jeden z projektów w ramach niniejszego programu.

Poziom bezpieczeństwa na terenie Gminy jest oceniany przez mieszkańców dość pozytywnie, co nie oznacza, że nie trzeba podejmować w tej dziedzinie w kolejnych latach żadnych działań, wręcz przeciwnie – w osobnym projekcie zaproponowano szereg przedsięwzięć, zmierzających do zwiększenia bezpieczeństwa publicznego.

**Charakterystyka projektów**

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 7.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo** | | **Numer programu** | 7 |
| **Nazwa  projektu** | **Poprawa dostępności i jakości usług medycznych na terenie Gminy** | | **Numer**  **projektu** | 7.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Zapewnienie lepszego dostępu i jakości usług służby zdrowia dla dzieci i dorosłych | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Placówki służby zdrowia, szkoły | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Modernizacja ośrodków zdrowia w Drawsku i Chełście (dostosowanie do nowych wymogów) | | | Wynikający z obowiązujących przepisów | |
| 1. Stwarzanie warunków do uruchomienia poradni specjalistycznych (potrzebny jest np. rentgen stomatologiczny, kardiolog) – wynajem lokali gminnych | | | 2016-2024 | |
| 1. Zwiększenie skali opieki zdrowotnej w przedszkolu:  * pielęgniarka (pogadanki) * stomatolog (przeglądy) | | | Proces ciągły | |
| 1. Zwiększenie skali opieki zdrowotnej w szkołach:  * psycholog * wizyty ortopedy * wizyty stomatologa | | | Proces ciągły | |

Jak wyżej wspomniano, Gmina posiada bezpośredni wpływ na opiekę zdrowotną na terenie placówek oświaty. Przeprowadzona analiza wykazała, że potrzeby są w tej dziedzinie spore. Odpowiedzią ze strony samorządu jest szereg propozycji, polegających na zapewnieniu specjalistów z dziedziny psychologii, stomatologii, czy ortopedii.

Obydwa działające na terenie Gminy ośrodki zdrowia mieszczą się w obiektach, wynajmowanych od samorządu; wymagają one modernizacji, aby spełniać wymogi ustawowe.

Aby zachęcać do lokowania poradni specjalistycznych, Gmina zamierza przeznaczać na ten cel pod wynajem swoje obiekty.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 7.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo** | | **Numer programu** | 7 |
| **Nazwa  projektu** | **Promowanie zdrowego trybu życia** | | **Numer projektu** | 7.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Poprawa stanu zdrowia mieszkańców | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Szkoły, organizacje pozarządowe, lekarze | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Prelekcje dla rodziców na temat zagospodarowania czasu wolnego dzieci zgodnie z higieną psychiczną i wychowaniem ekologicznym po próbę wdrożenia do samowychowania | | | Proces ciągły | |
| 1. Prelekcje lekarzy specjalistów (kardiolog, pulmonolog) na temat zdrowego trybu życia – odżywianie, znaczenie uprawiania sportu. Prelekcja na temat szkodliwości stosowania używek oraz wdychania szkodliwych substancji podczas ogrzewania domów | | | Proces ciągły | |
| 1. Stworzenie dla dzieci i młodzieży możliwości przynależności i uczestnictwa w grupach pozytywnego oddziaływania (straż pożarna, harcerstwo, kluby sportowe), propagujących zdrowy tryb życia, wspieranie tych organizacji | | | Proces ciągły | |
| 1. Organizowanie wydarzeń, propagujących zdrową żywność, degustacja zdrowej żywności, rozmowy z lekarzami i dietetykami, etc. | | | Proces ciągły | |
| 1. Systematyczne prowadzenie pogadanek i zajęć o charakterze profilaktycznym dla uczniów, rodziców i nauczycieli, poruszanie aktualnej problematyki – anoreksja, otyłość, eurosieroctwo, przemoc, używki | | | Proces ciągły | |

W obecnych czasach, w obliczu znacznej dostępności używek i statystyk, wskazujących na rosnący odsetek osób z nadwagą na skutek niewłaściwego odżywiania, niezmiernie istotne jest propagowanie modelu zdrowego stylu życia.

Liczne prelekcje dla rodziców i uczniów, zachęcanie do uczestnictwa w życiu społecznym, czy organizacja festynów, poświęconych omawianej tematyce, są odpowiedzią na powyższe problemy.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 7.3.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo** | | **Numer programu** | 7 |
| **Nazwa  projektu** | **Zwiększenie pomocy dla najbardziej potrzebujących mieszkańców** | | **Numer**  **projektu** | 7.3. |
| **Cel realizacji projektu** | Zwiększenie jakości i skali pomocy najbardziej potrzebującym mieszkańcom, zapewnienie ciekawego i bezpiecznego sposobu spędzania czasu przez osoby starsze | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | GOPS, organizacje pozarządowe, sołectwa | |
| **Beneficjenci** | Potrzebujący mieszkańcy z terenu Gminy, w tym szczególnie seniorzy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Dalsza budowa mieszkań komunalnych | | | 2024 | |
| 1. Likwidacja barier architektonicznych:  * ciągi komunikacyjne * obiekty gminne | | | 2024 | |
| 1. Organizacja Klubu dziennego pobytu (np. z wykorzystaniem środków z programu WIGOR-Senior) | | | 2024 | |
| 1. Wykorzystanie świetlic wiejskich do spotkań dla seniorów | | | Proces ciągły | |
| 1. Organizacja pomocy sąsiedzkiej dla osób starszych | | | Proces ciągły | |
| 1. Wspierania tworzenia i rozwoju organizacji pozarządowych, działających w sferze pomocy społecznej | | | Proces ciągły | |

W ramach niniejszego projektu zaplanowano szereg przedsięwzięć, których wspólnym mianownikiem jest wspieranie potrzebujących grup mieszkańców.

Wychodząc naprzeciw rosnącym oczekiwaniom organizacji bezpiecznego i ciekawego spędzania wolnego czasu przez osoby starsze, Gmina zamierza wspomagać tworzenie miejsc dziennego pobytu w formie Klubu Seniora. Mógłby on działać na przykład przy utworzonym w przyszłości Gminnym Ośrodku Kultury, a następnie, w razie zainteresowania, w świetlicach wiejskich w różnych miejscowościach na terenie Gminy.

Szanse na dofinansowanie utworzenia i funkcjonowania takiego klubu stwarza rządowy program Senior-WIGOR, przewidujący powstawanie w gminach Dziennych Domów „Senior-WIGOR” oraz Klubów „Senior-WIGOR”.

Niezwykle cenną inicjatywą jest organizacja pomocy sąsiedzkiej, która dobrze się sprawdza szczególnie w małych społecznościach.

Jednym ze zidentyfikowanych problemów w Gminie jest brak, poza GOPS, podmiotów, które działałyby na rzecz różnych grup defaworyzowanych. Rolę taką mogłyby pełnić przede wszystkim organizacje pozarządowe, dlatego też Gmina pragnie wspierać tworzenie i rozwój podmiotów trzeciego sektora, nakierowanych na sferę pomocy społecznej.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 7.4.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo** | | **Numer programu** | 7 |
| **Nazwa  projektu** | **Zwiększenie bezpieczeństwa publicznego** | | **Numer**  **projektu** | 7.4. |
| **Cel realizacji projektu** | Zmniejszenie skali przestępstw i wykroczeń, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Policja, OSP | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy i goście | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Instalacja kamer do monitoringu wizyjnego w miejscach niebezpiecznych | | | 2020 | |
| 1. Likwidacja niebezpiecznych miejsc i poprawa bezpieczeństwa na drogach | | | Proces ciągły | |
| 1. Zwiększenie aktywności Policji (powinna być bardziej widoczna, mieszkańcy powinni znać swojego dzielnicowego) | | | Proces ciągły | |
| 1. Prewencja, edukacja i profilaktyka wśród mieszkańców, szczególnie dzieci i młodzieży – bezpieczeństwo na drodze, unikanie zagrożeń, pierwsza pomoc | | | Proces ciągły | |
| 1. Ochotnicze Straże Pożarne:  * modernizacje strażnic * doposażenie jednostek OSP * rozwiązanie problemu braku łączności po 3 godz. od wyłączenia prądu (w Piłce) | | | 2016-2024 | |

Stan bezpieczeństwa publicznego w Gminie jest przez jej mieszkańców oceniany dość dobrze – ocen bardzo dobrych i dobrych jest około 45%, a średnich – 37%. Liczba przestępstw i wykroczeń zmniejsza się, wyjątkiem są przestępstwa drogowe.

Jednym z priorytetów jest likwidacja miejsc niebezpiecznych, przede wszystkim poprzez zainstalowanie kamer do monitoringu wizyjnego oraz częstsze patrole Policji. Miejscami, wymagającymi takich działań są w pierwszej kolejności: Drawsko (teren za halą sportową i gminny plac zabaw), Drawski Młyn oraz tereny rekreacyjne.

Niezbędna jest także likwidacja niebezpiecznych miejsc i poprawa bezpieczeństwa na drogach.

Bardzo ważne jest także prowadzenie jak najliczniejszych akcji profilaktycznych, dotyczących bezpieczeństwa, wśród mieszkańców, szczególnie dzieci i młodzieży.

Należy także pamiętać o systematycznym wspieraniu jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej w zakresie doposażenia sprzętowego i modernizacji remiz tym bardziej, że najczęściej to właśnie oddziały OSP są pierwszymi, które docierają na miejsce interwencji.

**Program 8. Aktywność społeczna i sprawne zarządzanie Gminą**

Naturalnym jest, że wraz z rozwojem społeczno-gospodarczym Gminy i kształtowaniem się społeczeństwa obywatelskiego, z roku na rok rosną oczekiwania mieszkańców pod adresem przedstawicieli samorządu gminnego. Dotyczą one przede wszystkim sprawnego zarządzania podległym mieniem, aktywizacji i integracji lokalnej społeczności oraz szybkiej i sprawnej obsługi ze strony pracowników Urzędu Gminy i podległych jednostek.

Ten ostatni element jest stosunkowo wysoko oceniany – praca urzędników gminnych została oceniona pozytywnie przez około 54% respondentów.

Niniejszy program obejmuje dwa projekty, związane z aktywizacją i integracją mieszkańców oraz sprawnym zarządzaniem Gminą.

**Charakterystyka projektów**

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 8.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Aktywność społeczna i sprawne zarządzanie Gminą** | | **Numer programu** | 8 |
| **Nazwa  projektu** | **Aktywizacja mieszkańców, wspieranie aktywności i integracji społecznej** | | **Numer**  **projektu** | 8.1. |
| **Cel realizacji projektu** | Zwiększenie udziału mieszkańców w życiu społecznym Gminy, zwiększenie liczby organizacji pozarządowych i innych form aktywności społecznej, większa integracja mieszkańców | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Jednostki gminne, sołectwa, organizacje pozarządowe, szkoły, mieszkańcy | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Wspieranie liderów, wolontariuszy i organizacji pozarządowych, integrowanie ich, pomoc w pisaniu wniosków, w uzyskaniu osobowości prawnej, dotowanie, realizacja wspólnych projektów grantowych | | | Proces ciągły | |
| 1. Zachęcanie do uczestnictwa w sekcjach, wydarzeniach, itp. (docieranie z informacją do jak największej liczby mieszkańców – strona internetowa, plakaty, prasa) | | | Proces ciągły | |
| 1. Zachęcanie mieszkańców poszczególnych wsi do organizowania się i wykorzystywania obiektów świetlic | | | Proces ciągły | |

Na terenie Gminy bardzo aktywne są poszczególne sołectwa, powstają też stowarzyszenia, działające w sferze kultury i sportu. Niestety, nie można tego powiedzieć (o czym była wcześniej mowa) o sferze pomocy społecznej.

Gmina pragnie pobudzać aktywność społeczną na wiele sposobów. Jednym z nich będzie wspieranie osób, które są lub mogą być liderami w swoich społecznościach.

Przeprowadzone badanie ankietowe oraz analiza SWOT wykazały, że zbyt mała część mieszkańców uczestniczy w różnego rodzaju zorganizowanych aktywnościach społecznych, kulturalnych, czy sportowych. W trakcie wywiadów i spotkań próbowano zidentyfikować powody tego stanu rzeczy. Z pewnością przyczynia się do tego fakt pracy poza terenem Gminy, a więc poświęcanie dużej ilości czasu na dojazdy. Dla części mieszkańców na pewno barierą jest zbyt niski poziom zarobków.

Aby przeciwdziałać temu negatywnemu zjawisku, samorząd pragnie podejmować wiele różnorodnych działań, polegających w pierwszej kolejności na docieraniu z informacją o różnych ofertach i wydarzeniach do jak największej liczby mieszkańców oraz wspieraniu lokalnych liderów i oddolnych inicjatyw.

Działania samorządu będą więc dwukierunkowe – będą zachęcały pojedynczych mieszkańców do udziału w różnego rodzaju aktywnościach oraz wspierały powstawanie i rozwój organizacji pozarządowych.

**KARTA PROJEKTU STRATEGICZNEGO nr 8.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa programu** | **Aktywność społeczna i sprawne zarządzanie Gminą** | | **Numer programu** | 8 |
| **Nazwa  projektu** | **Sprawne zarządzanie Gminą** | | **Numer**  **projektu** | 8.2. |
| **Cel realizacji projektu** | Zapewnienie jak najwyższego poziomu świadczenia usług komunalnych i społecznych | | | |
| **Jednostka  koordynująca** | Urząd Gminy | **Inne podmioty, uczestniczące w projekcie** | Jednostki gminne, organizacje pozarządowe, sołectwa, mieszkańcy | |
| **Beneficjenci** | Mieszkańcy | | | |
| Zadania | | | **Czas realizacji** | |
| 1. Wykorzystywanie dokumentów planistycznych i strategicznych w zarządzaniu Gminą:  * kierowanie się zapisami dokumentów przy planowaniu budżetowym * analiza wykonania zapisów dokumentów * aktualizacja | | | Proces ciągły | |
| 1. Sprawna organizacja pracy Urzędu Gminy (analizy, przeglądy, wprowadzanie nowych narzędzi, np. e-usługi, kontrola zarządcza) | | | Proces ciągły | |
| 1. Analiza przynależności Gminy do związków i stowarzyszeń | | | Proces ciągły | |
| 1. Współpraca z innymi gminami z kraju i zagranicy | | | Proces ciągły | |

Naturalnym jest, że wraz z rozwojem społeczno-gospodarczym Gminy i kształtowaniem się społeczeństwa obywatelskiego, z roku na rok rosną oczekiwania mieszkańców pod adresem przedstawicieli samorządu gminnego. Dotyczą one przede wszystkim sprawnego zarządzania podległym mieniem, skutecznej promocji gospodarczej i turystycznej oraz szybkiej i sprawnej obsługi ze strony pracowników Urzędu Gminy i podległych jednostek.

Niniejszy projekt obejmuje wiele działań, prowadzących do zwiększenia efektywności i skuteczności działania Urzędu Gminy i jednostek gminnych.

Dokument Strategii rozwoju Gminy został sporządzony z udziałem dużej grupy mieszkańców. W badaniu ankietowym uczestniczyło ponad 200 osób, w wywiadach, warsztatach strategicznych i konsultacjach – kilkadziesiąt. Zadania, zapisane w Strategii, są wyrazem potrzeb i oczekiwań lokalnej społeczności i dlatego ogromne znaczenie ma konsekwentne wdrażanie zapisów tego dokumentu. Wymóg ten dotyczy także pozostałych najważniejszych dokumentów planistycznych, strategicznych i finansowych Gminy.

Gmina Drawsko, wraz z siedmioma innymi gminami, wchodzi w skład Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego. Dotychczasowa skala współpracy w ramach Powiatu mogłaby zostać rozwinięta; wiele działań, które mogłyby być koordynowane, bądź nawet wspólnie prowadzone, realizowanych jest osobno, a w niektórych sytuacjach gminy ze sobą nawet konkurują, na przykład w przypadku oferty kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej.

Potencjalnych pól współpracy jest wiele. Wspólna oferta inwestycyjna i turystyczna, koordynacja wydarzeń kulturalnych i rozrywkowych, wspólne ubieganie się o środki dotacyjne to pierwsze, potencjalne pola kooperacji między samorządami. Do współpracy powinny być zaproszone podmioty pozasamorządowe, takie jak przedsiębiorcy, czy organizacje pozarządowe.

7. OKREŚLENIE ZBIEŻNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY ZE STRATEGIAMI NA SZCZEBLU WOJEWÓDZKIM I KRAJOWYM

7.1. Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 ze Strategią Rozwoju Kraju 2020

„Strategia Rozwoju Kraju 2020 - AKTYWNE SPOŁECZEŃSTWO, KONKURENCYJNA GOSPODARKA, SPRAWNE PAŃSTWO” (ŚSRK), przyjęta przez Radę Ministrów we wrześniu 2012 roku, to najważniejszy dokument w perspektywie średniookresowej, określający cele strategiczne rozwoju Polski do 2020 r., kluczowy dla określenia działań rozwojowych, w tym możliwych do sfinansowania w ramach perspektywy finansowej UE na lata 2014-2020 oraz 9 zintegrowanych strategii, służących realizacji założonych celów rozwojowych. Strategia Rozwoju Kraju 2020 jest elementem nowego systemu zarządzania rozwojem Polski, którego fundamenty zostały określone w znowelizowanej ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

**Celem głównym strategii średniookresowej jest wzmocnienie i wykorzystanie gospodarczych, społecznych i instytucjonalnych potencjałów zapewniających szybszy i zrównoważony rozwój kraju oraz poprawę jakości życia ludności.**

Dokonano w ŚSRK wyboru trzech obszarów strategicznych:

1. **Sprawne i efektywne państwo**
2. **Konkurencyjna gospodarka**
3. **Spójność społeczna i terytorialna.**

Zadania realizowane w ramach tych priorytetowych kierunków interwencji mają być odpowiedzią na kluczowe wyzwania w najbliższym dziesięcioleciu i mają pozwolić na zintensyfikowanie procesów rozwojowych oraz uniknięcie dryfu rozwojowego.

Dla współrealizacji Strategii Rozwoju Kraju 2020 przez jednostki samorządu terytorialnego, największe znaczenie będzie miała realizacja obszaru strategicznego III. Spójność społeczna i terytorialna, dla którego wyznaczono następujące podobszary:

Cel III.1. Integracja społeczna

Cel III.2. Zapewnienie dostępu i określonych standardów usług publicznych

Cel III.3. Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju oraz integracja przestrzenna dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych.

Wszystkie przyjęte w dokumencie Strategii Rozwoju Gminy Drawsko projekty są w pełni zgodne z działaniami i w konsekwencji celami strategicznymi przyjętymi w ŚSRK. Dokładne przyporządkowanie przedstawiono w poniższej tabeli.

*Tabela 3. Zgodność projektów strategicznych z celami Strategii Rozwoju Kraju 2020*

| **Obszary strategiczne** | **Cele szczegółowe** | **Wyróżnienia** | **Projekty Strategii Rozwoju Gminy Drawsko** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Sprawne i efektywne państwo** | Przejście od Administrowania do Zarządzania Rozwojem | * Uporządkowanie kompetencji umożliwiające realizację działań rozwojowych * Zwiększenie efektywności instytucji publicznych * Wprowadzenie jednolitych zasad e-gov w administracji (e-administracja) * Poprawa jakości prawa * Zapewnienie ładu przestrzennego | 3.2.; 8.2. |
| Wzmocnienie Warunków Sprzyjających Realizacji Indywidualnych Potrzeb i Aktywności Obywatela | * Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości * Rozwój kapitału społecznego * Zwiększenie bezpieczeństwa obywatela * Utrwalenie bezpieczeństwa narodowego | 7.2.; 7.4. |
| **Konkuren-cyjna gospodarka** | Wzrost Wydajności Gospodarki | * Zwiększenie produktywności gospodarki * Wzrost udziału przemysłów i usług średnio i wysoko zaawansowanych technologicznie * Zwiększenie konkurencyjności i modernizacja sektora rolno-spożywczego * Poprawa warunków ramowych dla prowadzenia działalności gospodarczej | 2.2.; 4.1.; 4.2. |
| Rozwój Kapitału Ludzkiego | * Zwiększanie aktywności zawodowej * Poprawa jakości kapitału ludzkiego * Zwiększanie mobilności zawodowej i przestrzennej | 6.1.; 6.2.; 6.3. |
| Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko | * Racjonalne gospodarowanie zasobami * Poprawa efektywności energetycznej * Zwiększenie dywersyfikacji dostaw paliw i energii * Poprawa stanu środowiska * Adaptacja do zmian klimatu | 2.1.; 3.1.; 3.3.; 3.4. |
| Zwiększenie Efektywności Transportu | * Zwiększenie efektywności zarządzania w sektorze transportowym * Modernizacja i rozbudowa połączeń transportowych * Udrożnienie obszarów miejskich | 1.1.; 1.2. |
| **Spójność społeczna i terytorialna** | Integracja Społeczna | * Zwiększenie aktywności osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym * Zmniejszenie ubóstwa w grupach najbardziej nim zagrożonych | 7.3.; 8.1. |
| Zapewnienie Dostępu i Określonych Standardów Usług Publicznych | * Podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych * Zwiększenie efektywności systemu świadczenia usług publicznych | 7.1. |
| Wzmocnienie Mechanizmów Terytorialnego Równoważenia Rozwoju oraz Integracja Przestrzenna Dla Rozwijania i Pełnego Wykorzystania Potencjałów Regionalnych | * Tworzenie warunków instytucjonalnych, prawnych i finansowych dla realizacji działań rozwojowych w regionach * Wzmacnianie ośrodków wojewódzkich * Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich * Zwiększenie spójności terytorialnej | 5.1.; 5.2.; 5.3. |

7.2.Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 ze Strategią Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2020 roku

Zgodnie z zasadami tworzenia dokumentów określających kierunki strategicznego rozwoju poszczególnych województw, powiatów i gmin, poniżej uwzględniono   
i wskazano w dokumencie Strategii Rozwoju Gminy Drawsko projekty zbieżne ze strategicznymi planami rozwoju województwa.

Zbieżność Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 z wojewódzkimi programami zawartymi w dokumencie „Strategia Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2020 roku” przedstawiono poniżej.

W ramach dokumentu Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego, ogólna wizja województwa wielkopolskiego przedstawiona jest jako dążenie do uczynienia województwa regionem nowoczesnym i zintegrowanym. Samorząd województwa za cel generalny postawił sobie:

**Poprawę jakości przestrzeni województwa, systemu edukacji, rynku pracy, gospodarki oraz sfery społecznej skutkująca wzrostem poziomu życia mieszkańców.**

Szeroka analiza uwarunkowań społecznych, ekonomicznych, przyrodniczych, potrzeb społecznych oraz wytyczona misja województwa pozwoliła na wyznaczenie celów strategicznych:

* 1. Poprawa dostępności i spójności komunikacyjnej
  2. Poprawa stanu środowiska i racjonalne gospodarowanie jego zasobami
  3. Zwiększenie spójności województwa
  4. Wzmocnienie potencjału gospodarczego regionu
  5. Wzrost kompetencji mieszkańców i zatrudnienia
  6. Zwiększanie zasobów oraz wyrównywanie potencjałów społecznych województwa
  7. Wzrost bezpieczeństwa i sprawności zarządzania regionem.

Wszystkie przyjęte w dokumencie Strategii Rozwoju Gminy Drawsko projekty są w pełni zgodne z działaniami i w konsekwencji celami strategicznymi przyjętymi   
w Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego. Dokładne przyporządkowanie przedstawia tabela.

*Tabela 4. Zgodność projektów strategicznych z celami strategicznymi Województwa*

| **Cele strategiczne**  **Województwa** | **Cele szczegółowe Województwa** | **Projekty Strategii Rozwoju Gminy Drawsko** |
| --- | --- | --- |
| **Poprawa dostępności i spójności komunikacyjnej** | * Zwiększenie spójności sieci drogowej * Wzrost różnorodności oraz upowszechnianie efektywnych form transportu * Rozbudowa infrastruktury na rzecz społeczeństwa informacyjnego * Lepsze wykorzystanie dróg wodnych * Rozwój transportu zbiorowego * Rozwój komunikacji lotniczej | 1.1.; 1.2. |
| **Poprawa stanu środowiska i racjonalne gospodarowanie jego zasobami** | * Wsparcie ochrony przyrody * Ochrona krajobrazu * Ochrona zasobów leśnych i racjonalne ich wykorzystanie * Wykorzystanie, racjonalizacja gospodarki zasobami kopalin oraz ograniczanie skutków ich eksploatacji * Ograniczanie emisji substancji do atmosfery * Uporządkowanie gospodarki odpadami * Poprawa gospodarki wodno – ściekowej * Ochrona zasobów wodnych i wzrost bezpieczeństwa powodziowego * Poprawa przyrodniczych warunków dla rolnictwa * Promocja postaw ekologicznych * Zintegrowany system zarządzania środowiskiem przyrodniczym * Poprawa stanu akustycznego województwa | 2.1.; 3.1.; 3.2. |
| **Lepsze zarządzanie energią** | * Optymalizacja gospodarowania energią * Rozwój produkcji i wykorzystanie alternatywnych źródeł energii * Poprawa bezpieczeństwa energetycznego regionu | 3.3.; 3.4. |
| **Wzmocnienie potencjału gospodarczego regionu** | * Zwiększenie innowacyjności przedsiębiorstw * Wzmocnienie roli nauki i badań dla innowacji i rozwoju gospodarczego * Rozwój sieci i kooperacji w gospodarce regionu * Rozbudowa instytucji otoczenia biznesu * Tworzenie warunków rozwoju inteligentnych specjalizacji, w tym wspieranie sektorów kreatywnych w gospodarce * Rozwój instrumentów finansowych dla gospodarki * Doskonalenie kadr gospodarki * Przygotowanie i racjonalne wykorzystanie terenów inwestycyjnych * Tworzenie warunków dla ekspansji gospodarki województwa na rynki zewnętrzne * Poprawa warunków dla rozwoju rolnictwa i przetwórstwa rolnego * Rozwój gospodarki społecznej * Rozwój „srebrnego” sektora gospodarki * Rozwój biznesu i usług zdrowotnych | 2.2.; 4.1.; 4.2.; 5.1.; 5.2.; 5.3. |
| **Wzrost kompetencji mieszkańców i zatrudnienia** | * Poprawa warunków, jakości i dostępności edukacji * Wsparcie szkolnictwa wyższego * Promocja przedsiębiorczości i zatrudnialności * Rozwój oraz promocja postaw kreatywnych i innowacyjnych * Wzmocnienie szkolnictwa zawodowego i technicznego oraz poprawa organizacji rynku pracy * Rozwój kształcenia ustawicznego | 6.1.; 6.2.; 8.1. |
| **Zwiększanie zasobów oraz wyrównywanie potencjałów społecznych**  **województwa** | * Wzmacnianie aktywności zawodowej * Poprawa sytuacji i przeciwdziałanie zagrożeniom demograficznym * Poprawa stanu zdrowia mieszkańców i opieki zdrowotnej * Promocja zdrowego stylu życia * Wzmacnianie włączenia społecznego * Wzmocnienie systemu usług i pomocy społecznej * Kształtowanie skłonności mieszkańców do zaspokajania potrzeb wyższego rzędu * Budowa kapitału społecznego na rzecz społeczeństwa obywatelskiego * Ochrona zasobów, standardu i jakości życia rodziny * Ochrona i utrwalanie dziedzictwa kulturowego * Poprawa warunków mieszkaniowych | 6.3.; 6.4.; 7.1.; 7.2.; 7.3. |
| **Wzrost bezpieczeństwa i sprawności zarządzania regionem** | * Tworzenie warunków dla zarządzania rozwojem regionu * Budowa wizerunku województwa i jego promocja * Sprawna, innowacyjna administracja samorządowa * Budowa partnerstwa dla innowacji * Budowa regionalnych systemów zabezpieczania i reagowania na zagrożenia * Rozwój współpracy terytorialnej | 7.4.; 8.2. |

7.3.Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 z Wielkopolskim Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020

Z momentem przystąpienia Polski do Unii Europejskiej samorządy zyskały możliwość pozyskania środków finansowych na dofinansowanie różnych przedsięwzięć, w tym inwestycyjnych.

Z punktu widzenia samorządów gminnych, najważniejszy jest Wielkopolski Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020.

Poniżej przedstawiono listę tych projektów strategicznych gminy Drawsko, które kwalifikują się do uzyskania pomocy, przyporządkowanych do odpowiednich priorytetów w ramach nowego WRPO.

Należy zaznaczyć, że zestaw priorytetów i celów pochodzi z najbardziej aktualnej wersji projektu WRPO i może się zmienić w wersji ostatecznej tego dokumentu.

*Tabela 5. Zgodność projektów strategicznych z priorytetami WRPO 2014+*

| **Priorytety** | **Działania** | **Projekty Strategii Rozwoju Gminy Drawsko** |
| --- | --- | --- |
| **Innowacyjna i konkurencyjna gospodarka** | 1.1. Wsparcie infrastruktury B+R w sektorze nauki  1.2. Wzmocnienie potencjału innowacyjnego przedsiębiorstw Wielkopolski  1.3. Wsparcie przedsiębiorczości i infrastruktury na rzecz rozwoju gospodarczego  1.4. Internacjonalizacja gospodarki regionalnej  1.5. Wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw | 4.1.; 4.2.; 5.2. |
| **Społeczeństwo informacyjne** | 2.1. Rozwój elektronicznych usług publicznych | 8.2. |
| **Energia** | 3.1. Wytwarzanie i dystrybucja energii ze źródeł odnawialnych  3.2. Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym i mieszkaniowym  3.3. Wspieranie strategii niskoemisyjnych w tym mobilność miejska | 3.3.; 3.4. |
| **Środowisko** | 4.1. Zapobieganie, likwidacja skutków klęsk żywiołowych i awarii środowiskowych  4.2. Gospodarka odpadami  4.3. Gospodarka wodno – ściekowa  4.4. Zachowanie, ochrona, promowanie i rozwój dziedzictwa naturalnego i kulturowego  4.5 Ochrona przyrody | 2.1.; 3.1.; 3.2.; 5.1.; 5.3. |
| **Transport** | 5.1. Infrastruktura drogowa regionu  5.2. Transport kolejowy | 1.1.; 1.2. |
| **Włączenie społeczne** | 7.1. Aktywna integracja  7.2. Usługi społeczne i zdrowotne  7.3. Ekonomia społeczna | 7.2.; 7.3.; 8.1. |
| **Edukacja** | 8.1. Ograniczenie i zapobieganie przedwczesnemu kończeniu nauki szkolnej oraz wyrównanie dostępu do edukacji przedszkolnej i szkolnej  8.2. Uczenie się przez całe życie  8.3. Wzmocnienie oraz dostosowanie kształcenia i szkolenia zawodowego do potrzeb rynku pracy | 6.1.; 6.2. |
| **Infrastruktura dla kapitału ludzkiego** | 9.1. Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną  9.2. Rewitalizacja obszarów problemowych  9.3. Inwestowanie w rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej | 2.2.; 6.3.; 6.4.; 7.1. |

7.4.Określenie zbieżności Strategii Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024 z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Dla gmin wiejskich duże znaczenie ma także dedykowany im Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Sam samorząd gminny i jego instytucja kultury będą mieli możliwość pozyskania środków w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”.

Konkretne dziedziny wsparcia przedstawiono w poniższej tabeli.

*Tabela 6. Zgodność projektów z działaniem „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020*

| **Działania** | **Treść** | **Poddziałanie** | **Projekty Strategii Rozwoju Gminy Drawsko** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Transfer wiedzy i działalność informacyjna** | Wsparcie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności | Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności | 6.1.; 6.2.; 8.2. |
| Wsparcie na demonstracje i działania informacyjne | Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych |
| **Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich** | Budowa lub modernizacja dróg lokalnych | Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii | 1.1.; 1.2.; 2.1.; 2.2.; 3.1.; 3.2.; 3.3.; 3.4.; 5.1.; 5.2.; 5.3.; 6.3.; 6.4.; 7.1.; 7.2. |
| Gospodarka wodno-ściekowa |
| Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne lub kształtowanie przestrzeni publicznej | Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji i kultury, i powiązanej infrastruktury |
| Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów. |
| Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego | Wsparcie badań i inwestycji związanych z utrzymaniem, odbudową i poprawą stanu dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego wsi, krajobrazu wiejskiego i miejsc o wysokiej wartości przyrodniczej, w tym dotyczące powiązanych aspektów społeczno-gospodarczych oraz środków w zakresie świadomości środowiskowej |
| **Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność)** | Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju | Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność | 4.1.; 4.2.; 8.1. |
| Wdrażanie projektów współpracy | Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania |
| Wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji | Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji |
| Wsparcie przygotowawcze | Wsparcie przygotowawcze |

8. WDRAŻANIE STRATEGII ROZWOJU GMINY

Opracowanie, a następnie zatwierdzenie przez Radę Gminy dokumentu Strategii, to dopiero pierwszy etap cyklu zarządzania strategicznego Gminą. Kolejne jego elementy to:

* wdrażanie zapisów Strategii
* monitorowanie wdrażania Strategii
* ewaluacja (ocena) skutków realizacji działań
* ewentualne korekty planu i jego aktualizacja.

8.1. Wdrażanie zapisów Strategii

Wspólny wysiłek wielu osób, które przyczyniły się najpierw do opracowania szczegółowej diagnozy stanu Gminy, a następnie Strategii jej rozwoju na następnych 10 lat, pójdzie na marne, jeżeli zaproponowane w niniejszym dokumencie projekty nie będą realizowane. Niestety, często zdarza się, że strategia po uchwaleniu staje się martwym dokumentem, do którego nigdy więcej już się nie sięga.

Strategia powinna być dokumentem żywym – powinna być po prostu podstawowym planem działania, wyznaczającym kluczowe kierunki przedsięwzięć samorządu lokalnego i wskazującym sposoby ich osiągania. Właśnie po to w pracach nad opracowywaniem Strategii wiele czasu poświęcono na rozpisanie każdego projektu strategicznego na zadania, czas wykonania, wykonawców i podmioty współpracujące.

Aby zaakceptowane przez Radę Gminy zapisy Strategii były realizowane, potrzebny jest organ, który będzie odpowiedzialny za rozdzielanie zadań, śledzenie postępów w ich wdrażaniu, okresową ocenę, nanoszenie korekt i uzupełnień oraz prowadzanie do dokumentu nowych propozycji. W przypadku gminy Drawsko organem tym będzie Wójt Gminy, który będzie realizował powyższe zadania w dużej mierze poprzez Zespół ds. Strategii.

Zespół będzie corocznie (do końca marca) przygotowywał sprawozdanie z realizacji Strategii w poprzednim roku, zawierające informacje o zadaniach ukończonych, zadaniach będących w trakcie wykonywania oraz zadaniach nie rozpoczętych wraz   
z wyjaśnieniem przyczyn ewentualnych opóźnień. Konsekwencją wniosków, zawartych w sprawozdaniu może być propozycja nanoszenia zmian w dokumencie, polegających na przykład na zmianach terminów, usuwaniu, czy też dodawaniu określonych zapisów.

8.2. Monitoring realizacji Strategii

Monitoring to proces regularnego zbierania i analizowania informacji, dotyczących wdrażania Strategii, prowadzony w trakcie realizacji Strategii. **Ma on odpowiedzieć na pytanie, czy coś, co zostało zaplanowane, faktycznie zostało zrobione**. Monitoring jest rodzajem alarmu, który informuje, gdy wdrażanie przebiega niezgodnie z planem.

Dzięki niemu można:

* podjąć działania zaradcze
* skorygować plany
* zminimalizować skutki nieprzewidzianych zdarzeń.

Proces monitorowania powinien objąć następujące etapy:

* zdobycie wiedzy na temat tego, co w danym momencie powinno zostać już osiągnięte
* sprawdzenie, co faktycznie już zrobiono
* porównanie obydwu informacji i przygotowanie wniosków, czy możliwa jest terminowa realizacja planów
* w zależności od osiągniętych wyników – przygotowanie propozycji korekt
* dokonanie zmian w planach.

Planując system monitoringu należy pamiętać, że plany to tylko prognozy i nie gwarantują one pełnego wykonania. Trzeba zdawać sobie sprawę, że mogą się zdarzyć odchylenia i określić, jaka skala tych odchyleń będzie dla nas akceptowalna.

Monitoringiem w przypadku gminy Drawsko zajmować się będzie Zespół ds. Strategii. W przypadku identyfikacji poważnych problemów w realizacji któregoś z projektów (mogących skutkować całkowitym lub częściowym niezrealizowaniem, albo opóźnieniem), Koordynator Zespołu będzie zgłaszał ten fakt Wójtowi w celu omówienia zaistniałej sytuacji i podjęcia środków zaradczych.

Po to, aby dokument Strategii pełnił faktyczną rolę podstawowego narzędzia zarządzania Gminą, powinien on być zaopatrzony w mierniki, za pomocą których będzie można śledzić, czy realizowane zadania faktycznie przyczyniają się do osiągnięcia pożądanego stanu rozwoju, zapisanego w wizji Gminy.

**Dla gminy Drawsko sporządzono indywidualny zestaw mierników, będących odzwierciedleniem zmian poziomu życia na jej terenie**. Są to:

1. Liczba mieszkańców Gminy
2. Poziom dochodów Gminy na 1 mieszkańca
3. Udział wydatków majątkowych w łącznych wydatkach Gminy
4. Odsetek gospodarstw domowych, posiadających dostęp do sieci kanalizacji sanitarnej, bądź posiadających przydomową oczyszczalnię ścieków
5. Długość utwardzonych dróg gminnych
6. Odsetek środowisk, korzystających z pomocy społecznej
7. Liczba przestępstw i wykroczeń
8. Liczba bezrobotnych mieszkańców
9. Liczba podmiotów gospodarczych (REGON)
10. Liczba miejsc noclegowych
11. Liczba udzielonych noclegów
12. Liczba mieszkańców, dla których głównym źródłem utrzymania jest turystyka lub rekreacja
13. Liczba uczestników poszczególnych wydarzeń, organizowanych na terenie Gminy
14. Liczba osób, odwiedzających Park Grzybowy
15. Wyniki sprawdzianu uczniów klas VI
16. Wyniki egzaminu gimnazjalnego.

Oceniając w kolejnych latach skutki realizacji Strategii należy wziąć pod uwagę to, że:

* Wartości mierników 1, 2, 3, 4, 5, 9, 10, 11, 12, 13 i 14 powinny się sukcesywnie zwiększać.
* Wartości mierników 6, 7 i 8 powinny się sukcesywnie zmniejszać.
* Jeżeli chodzi o mierniki 15 i 16, czyli wyniki testów uczniów klas VI szkól podstawowych i III klas gimnazjów, to nie powinny one być gorsze niż średnia dla województwa wielkopolskiego.

8.3. Ocena skutków realizacji Strategii (ewaluacja)

Ocena (ewaluacja) to spojrzenie na realizację Strategii z punktu widzenia osiągnięcia rezultatów, wpływów i potrzeb, które miały być osiągnięte. **Ma ona odpowiedzieć na pytanie, czy coś zostało zrobione dobrze**.

Ocena powinna być prowadzona przez cały okres wdrażania Strategii. Konsekwencjami negatywnej oceny w trakcie realizacji Strategii może być:

* zakończenie danego zadania wcześniej
* zmiana celów
* zmiana sposobów realizacji.

Z kolei ocena końcowa nie wpływa na strategię w trakcie jej realizacji, ale może skutkować nowymi projektami w nowej Strategii. Służy ona zbieraniu doświadczeń i wyciąganiu wniosków na przyszłość.

W trakcie dokonywania oceny należy odpowiedzieć na poniższe pytania:

1. Czy poszczególne zadania zostały wdrożone na czas, w ramach założonego budżetu   
   i czy zostały osiągnięte zaplanowane efekty? Jeżeli nie, to:

* Dlaczego tak się stało?
* Co możemy zrobić w przyszłości, aby uniknąć błędów?

1. Czy osiągnęliśmy zaplanowane rezultaty (efekty)? Czy beneficjenci są zadowoleni? Jeżeli nie, to:

* Dlaczego tak się stało?
* Co możemy zrobić, aby zapewnić lepszą realizację w przyszłości?
* Co możemy zrobić, aby zwiększyć skuteczność naszych działań?

Jeżeli tak, to czy mogliśmy to zrobić bardziej efektywnie (niższy koszt przy takim samym efekcie)?

1. Czy realizacja Strategii przyczyniła się do osiągnięcia naszych celów strategicznych? Czy osiągnięte rezultaty i ich wpływ na cele strategiczne mają długoterminowy charakter? Jeżeli nie, to:

* Dlaczego tak się stało?
* Co możemy zrobić, aby osiągnąć bardziej długoterminowy charakter wyników   
  i lepszą ocenę ich wpływu?
* Co możemy zrobić, aby zwiększyć długoterminowy charakter osiągniętych rezultatów?

8.4. Ewentualne korekty planu i jego aktualizacja

Zapisane w Strategii zadania nie powinny być zatwierdzone raz na zawsze – co jakiś czas powinny być one przeglądane i ewentualnie korygowane bądź uzupełniane stosownie do zmieniających się uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych. Równocześnie do dokumentu Strategii powinny być wprowadzane nowe projekty, wynikające   
z pojawiających się możliwości (na przykład pozyskanie dodatkowych środków), bądź zgłaszanych potrzeb.

Przesłankami aktualizacji dokumentu Strategii mogą być:

* 1. Czas – obowiązująca strategia została opracowana co najmniej kilka lat temu i od tej pory nie była aktualizowana
  2. Nastąpiły istotne zmiany wewnątrz gminy, a szczególnie w jej otoczeniu, które należy uwzględnić w dokumencie Strategii, np. nowa perspektywa budżetu unijnego, kryzys gospodarczy, współpraca w ramach Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego
  3. Początek kolejnej kadencji samorządu.

Niniejszy dokument planistyczny powinien mieć charakter kroczący. Najrzadziej na początku każdej kolejnej kadencji Rady Gminy powinien być dokonany jego gruntowny przegląd i aktualizacja wraz z przesunięciem okresu programowania. Ewentualne korekty bądź uzupełnienia powinny być dokonywane stosownie do zmieniających się uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych. Do dokumentu Strategii powinny być wprowadzane nowe projekty, wynikające z pojawiających się możliwości (na przykład pozyskanie dodatkowych środków), bądź identyfikowanych potrzeb.

Rolę koordynatora procesu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Drawsko będzie pełnić Zespół ds. Strategii. Będzie on zbierać propozycje zmian od szefów poszczególnych komórek organizacyjnych Urzędu Gminy, przewodniczących komisji Rady Gminy oraz szefów jednostek gminnych, a następnie przedstawiać je Wójtowi.

8.5. Informowanie społeczeństwa

Naczelnym celem przygotowania, a następnie wdrażania Strategii jest, zapisane w wizji   
i misji, zapewnienie mieszkańcom gminy Drawsko jak najbardziej dogodnych warunków do życia, pracy i wypoczynku. Realizacja Strategii ma służyć lokalnej społeczności i wobec tego powinna ona zostać powiadomiona o jej kluczowych zapisach, bowiem uchwalony przez Radę Gminy dokument jest nie tylko „przewodnikiem” dla działań samorządu, ale pełni również funkcję informacyjną dla mieszkańców – powinni oni dowiedzieć się z niej, jakie działania będą w perspektywie kolejnych kilku lat podejmowane przez Urząd Gminy i podległe jednostki.

Oprócz publikacji pełnej wersji Raportu i Strategii w Biuletynie Informacji Publicznej, najważniejsze tezy Strategii zostaną zaprezentowane poprzez stronę internetową Gminy.

Ważne jest także cyklicznej informowanie lokalnej społeczności o postępach we wdrażaniu Strategii, przede wszystkim poprzez publikację corocznych, syntetycznych sprawozdań.

9. SPIS TABEL

[*Tabela 1. Informacja o realizacji Strategii rozwoju Gminy Drawsko na lata 2002-2015* 11](#_Toc438404950)

[*Tabela 2. Zakres czasowy projektów strategicznych* 44](#_Toc438404951)

[*Tabela 3. Zgodność projektów strategicznych z celami Strategii Rozwoju Kraju 2020* 92](#_Toc438404952)

[*Tabela 4. Zgodność projektów strategicznych z celami strategicznymi Województwa* 94](#_Toc438404953)

[*Tabela 5. Zgodność projektów strategicznych z priorytetami WRPO 2014+* 97](#_Toc438404954)

[*Tabela 6. Zgodność projektów z działaniem „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* 98](#_Toc438404955)

10. SPIS WYKRESÓW

[*Wykres 1. Przedziały wiekowe badanej grupy mieszkańców Gminy 17*](#_Toc438405023)

[*Wykres 2. Ocena badanych, dotycząca warunków życia w gminie Drawsko 19*](#_Toc438405024)

[*Wykres 3. Wskazane przez badanych najważniejsze pozytywne elementy życia w gminie Drawsko 20*](#_Toc438405025)

[*Wykres 4. Wskazane przez badanych najważniejsze problemy życia w Gminie 21*](#_Toc438405026)

[*Wykres 5. Najważniejsze działania inwestycyjne w Gminie wskazane przez badanych 22*](#_Toc438405027)

[*Wykres 6. Wskazane przez badanych najważniejsze działania nieinwestycyjne na terenie Gminy 23*](#_Toc438405028)

[*Wykres 7. Najważniejsze działania inwestycyjne na terenie miejscowości zamieszkania badanego 24*](#_Toc438405029)

[*Wykres 8. Ocena atrakcyjności poszczególnych elementów obecnej infrastruktury turystycznej Gminy 25*](#_Toc438405030)

[*Wykres 9. Proponowane przez badanych działania w celu zwiększenia atrakcyjności turystycznej Gminy 26*](#_Toc438405031)

11. SPIS RYSUNKÓW

[*Rysunek 1. Układ strategii* 8](#_Toc438405083)

ZAŁĄCZNIK 1. FORMULARZ ANKIETY

**Strategia Rozwoju Gminy Drawsko na lata 2016-2024**

Szanowni Państwo,

Gmina Drawsko przystąpiła do prac nad sporządzeniem najważniejszego dokumentu planistycznego - **Strategii Rozwoju.**

Jedną z form udziału społeczności lokalnej w tworzeniu dokumentu Strategii jest niniejsze badanie ankietowe. Dzięki niemu pragniemy poznać Państwa opinie na temat warunków życia na terenie Gminy oraz proponowanych kierunków jej dalszego rozwoju. Z tego powodu prosimy Państwa o poświęcenie kilku minut na wypełnienie niniejszego formularza.

*Dziękujemy bardzo za udzielone odpowiedzi!*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Jaka jest Pana/Pani ocena warunków życia w Gminie Drawsko? Proszę zaznaczyć odpowiednią kratkę według skali: 5 - bardzo dobra, 4 - dobra, 3 - przeciętna, 2 - zła, 1 - bardzo zła.** | | | | | | |
| **Pytanie/Ocena** | **5** | **4** | **3** | **2** | **1** | **Nie mam zdania** |
| Stan infrastruktury drogowej |  |  |  |  |  |  |
| Stan infrastruktury okołodrogowej (chodniki, oświetlenie, ścieżki rowerowe) |  |  |  |  |  |  |
| Stan infrastruktury wodociągowej (dostępność wodociągów, jakość wody) |  |  |  |  |  |  |
| Stan infrastruktury kanalizacji sanitarnej |  |  |  |  |  |  |
| Stan infrastruktury teleinformatycznej (Internet, telefony, zasięg sieci komórkowych) |  |  |  |  |  |  |
| Stan środowiska naturalnego |  |  |  |  |  |  |
| Oferta kultury i rozrywki |  |  |  |  |  |  |
| Oferta sportu i rekreacji |  |  |  |  |  |  |
| Standard nauczania dzieci i młodzieży na terenie Gminy |  |  |  |  |  |  |
| Oferta sklepów i usług dla ludności na terenie Gminy |  |  |  |  |  |  |
| Oferta usług medycznych na terenie Gminy |  |  |  |  |  |  |
| Bezpieczeństwo publiczne w Gminie |  |  |  |  |  |  |
| Możliwość podjęcia pracy w Gminie |  |  |  |  |  |  |
| Powiązania komunikacyjne wewnątrz Gminy (transport zbiorowy) |  |  |  |  |  |  |
| Powiązania komunikacyjne Gminy z innymi gminami (transport zbiorowy) |  |  |  |  |  |  |
| Estetyka Gminy, tereny zieleni |  |  |  |  |  |  |
| Wizerunek Gminy w mediach (prasie, radiu, telewizji) |  |  |  |  |  |  |
| Obsługa administracyjna mieszkańców w Urzędzie Gminy |  |  |  |  |  |  |
| Życzliwość mieszkańców i stosunki dobrosąsiedzkie |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **II. Proszę wymienić 2 najważniejsze pozytywne elementy życia w Gminie Drawsko:** |
| 1. |
| 2. |

|  |
| --- |
| **III. Proszę wymienić 2 najważniejsze problemy (**negatywne aspekty**) życia w Gminie Drawsko:** |
| 1. |
| 2. |

|  |
| --- |
| **IV. Proszę wskazać 2 najważniejsze działania inwestycyjne** (budowlano-remontowe) **na terenie całej Gminy Drawsko,** **na które powinny w pierwszej kolejności zostać wydatkowane środki z budżetu Gminy:** |
| 1. |
| 2. |

|  |
| --- |
| **V. Proszę wskazać 2 najważniejsze działania nieinwestycyjne** (czyli zadania społeczne, wydarzenia rekreacyjne, kulturalne, itp.) **na terenie całej Gminy Drawsko,** **na które powinny w pierwszej kolejności zostać wydatkowane środki z budżetu Gminy:** |
| 1. |
| 2. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **VI. Proszę ocenić atrakcyjność poszczególnych elementów obecnej infrastruktury turystycznej w Gminie zaznaczając odpowiednią kratkę według skali: 5 - bardzo dobra, 4 - dobra, 3 - przeciętna, 2 - zła, 1 - bardzo zła.** | | | | | | |
| **Działanie/Ocena** | **5** | **4** | **3** | **2** | **1** | **Nie mam zdania** |
| Obiekty infrastruktury turystycznej (obiekty rekreacyjno-sportowe, szlaki turystyczne, informacja turystyczna) |  |  |  |  |  |  |
| Obiekty noclegowe i gastronomiczne |  |  |  |  |  |  |
| Zabytki architektury |  |  |  |  |  |  |
| Środowisko naturalne |  |  |  |  |  |  |
| Imprezy kulturalne organizowane w Gminie |  |  |  |  |  |  |
| Imprezy sportowe organizowane w Gminie |  |  |  |  |  |  |
| Inne walory turystyczne Gminy: |  |  |  |  |  |  |
| 1. |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **VII. Proszę wskazać 3 najważniejsze działania na terenie Gminy Drawsko, które zwiększyłyby jej atrakcyjność turystyczną:** |
| 1. |
| 2. |
| 3. |

|  |
| --- |
| **VIII. Proszę wskazać 2 działania, w które chciałby/chciałaby Pan/Pani osobiście się zaangażować, aby zwiększyć atrakcyjność turystyczną Gminy:** |
| 1. |
| 2. |

|  |
| --- |
| **IX. Proszę wskazać 2 najważniejsze SPRAWY DO ZAŁATWIENIA NA TERENIE MIEJSCOWOŚCI, W KTÓREJ PAN/PANI MIESZKA:** |
| 1. |
| 2. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Proszę uzupełnić poniższą tabelkę** | | | | | |
| **Wiek** | 18-29 lat | 30-39 lat | 40-49 lat | 50-59 lat | pow. 60 lat |
|  |  |  |  |  |
| **Płeć** | | Mężczyzna | | Kobieta | |
|  | |  | |
| **Wykształcenie** | Wyższe | Policealne | Średnie | Zawodowe | Podstawowe |
|  |  |  |  |  |
| **Status zawodowy** | Pracownik etatowy | Rolnik | Przedsiębiorca | Student | Niepracujący |
|  |  |  |  |  |
| **Miejsce zamieszkania** | Miejscowość zamieszkania | | Czas zamieszkania w Gminie (w latach) | | |
|  | |  | | |

1. Źródło wszystkich rysunków, tabel i wykresów w dokumencie Strategii to opracowania własne. [↑](#footnote-ref-1)
2. W kilku przypadkach czynniki o podobnym charakterze występują zarówno po stronie atutów, jak i słabych stron. Jest to dopuszczalne, ponieważ po pierwsze przy analizie wewnętrznej brano pod uwagę nie tylko ściśle zdefiniowane słabości, ale także problemy i potrzeby, a po drugie w ramach tego samego zagadnienia mogą występować zarówno atuty, jak i słabości lub elementy do zrealizowania. Wobec tego na przykład w dziale „Drogi i komunikacja” w atutach jest mowa o coraz lepszym stanie dróg, natomiast w słabościach/problemach/potrzebach – o potrzebie dalszej budowy dróg gminnych. [↑](#footnote-ref-2)